



ДИАЛОГ ПО ГАГАУЗИИ, 2015–2018 гг.

СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ ГАГАУЗСКОЙ
АВТОНОМИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Предисловие



Жале Султанлы

Руководитель программы СМІ в Молдове

В течение последних трех лет СМІ оказывала поддержку и содействие налаживанию процесса диалога между законодателями из Кишинева и Комрата, оказывая услуги посредничества Парламентской рабочей группе по Гагаузии. В рамках этой группы законодатели из центра и автономии проводят совместную работу по выработке совместных решений общих проблем. Процесс диалога привёл к положительным изменениям в социальной и экономической сферах как Гагаузии, так и Молдовы в целом, а также внёс вклад в процесс гармонизации законодательства в сфере культуры посредством принятия поправок в ряд законов. Но прежде всего, деятельность Рабочей группой наглядно продемонстрировала важность и преимущества устойчивого и структурированного подхода к диалогу. Опираясь на этот прочный фундамент, Рабочая группа по Гагаузии выработала четкое видение и дорожную карту будущего процесса, и я с нетерпением жду реализации этого видения в ходе следующего этапа диалога между Кишиновом и Комратом.



Роксана Критеску

Руководитель программы СМІ по Евразии

СМІ верит в вовлеченность и ответственность на местном уровне в процессе диалога, который является составной частью других национальных программ, а также в тот факт, что привлечение более широкого круга партнёров, как участников этого диалогового процесса, является ключевой составляющей в достижении положительных результатов. Проект по парламентскому диалогу по Гагаузии и достигнутые им конкретные результаты были бы невозможны без самоотверженного участия членов и руководства двух соответствующих политических институтов: Парламента Молдовы и Народного Собрания Гагаузии. Я благодарю участников процесса за их приверженность данному процессу на протяжении трех лет, а также спонсора проекта, Швецию, за ее постоянную приверженность конструктивному диалогу между Кишиновом и Комратом и будущему проекта.



Общая информация о проекте

Проект по парламентскому диалогу по Гагаузии начался в 2015 году в контексте повышения уровня открытости между Кишиневом и Комратом. Эта открытость предоставила новую возможность для решения актуальных проблем, существующих между центром и автономией, а также для рассмотрения долгосрочных решений по улучшению функционирования автономии в составе Республики Молдова.

СМІ, при финансировании со стороны Швеции, разработала проект, который объединяет законодателей из Кишинева и Комрата для выработки решений общих проблем, касающихся автономии. После проведения обширных консультаций с ключевыми партнёрами в центре и в автономии, и в соответствии с мандатом от Парламента Молдовы летом 2015 года в рамках проекта была создана неформальная рабочая группа для начала процесса.

В декабре 2015 года Парламент Молдовы инициировал и учредил официальную рабочую группу, включающую равное количество представителей от Парламента Молдовы и Народного собрания Гагаузии. Создание официальной платформы для совместного диалога, твердая приверженность со стороны Парламента и Народного Собрания, а также сотрудничество между секретариатами обеспечило высокий уровень вовлеченности и ответственности на национальном уровне, что является жизненно важным условием для достижения доверия к платформе и ее результатам.

Этот совместный механизм для принятия решений, известный как «Рабочая группа по Гагаузии», стал устойчивой диалоговой площадкой, где представители центра и автономии могут решать совместные социально-экономические вопросы, анализировать законодательство, связанное с автономией, вносить предложения по устранению разногласий и поддерживать выработку совместных решений и механизмов для укрепления отношений между Кишиневом и Комратом.

С 2015 года при содействии и координации СМІ благодаря ознакомительным поездкам, семинарам, а также участию молдавских и международных экспертов члены Рабочей группы

развили навыки в области ведения диалога и посредничества, а также приобрели технические знания о том, как функционируют европейские автономии. Затем они использовали свои новые навыки и знания для поиска решений общих вопросов в области социально-экономического развития и законодательства. В законодательной области Рабочая группа сосредоточила свое внимание на устранении расхождений между национальным законодательством и законодательством автономии, определив эту деятельность как «гармонизация законодательства».

На сегодняшний день в результате этих процессов группа приняла 56 совместных решений. К ним относятся рекомендации по открытию в Комрате Агентства регионального развития Гагаузии, а также предложения по внесению изменений в четыре национальных закона в области культуры для лучшего отражения компетенции Гагаузской автономии. На основании этих решений Правительство и Парламент Молдовы разработали План действий по социально-экономическому развитию Гагаузии на 2016-2019 годы и создали Агентство регионального развития Гагаузии, а также приняли четыре закона в области культуры, включая поправки, предложенные Рабочей группой.

Между тем в целях продолжения процесса правовой гармонизации Народное Собрание Гагаузии представило предложение о создании экспериментального механизма мониторинга законопроектов, рассматриваемых Парламентом Республики Молдова.

На следующем этапе проекта будет продолжена систематическая работа по гармонизации законодательства и уточнению компетенций в отраслях, выбранных Рабочей группой, а также работа по улучшению сотрудничества между учреждениями в Кишиневе и Комрате.

Итоги проекта

Исходные показатели



Начало диалога в 2015 году



600+ встреч заинтересованных сторон



25 встреч в рамках неформального диалога



15 встреч в рамках официального диалога

Основные результаты



56 совместных решений законодателей из Кишинева и Комрата



1 пилотное исследование по проведению анализа законодательства Молдовы и Гагаузии



1 совместное видение и дорожная карта будущего процесса диалога



Предложения по внесению изменений в 11 национальных законов

Решения Правительства и Парламента Молдовы

- ✓ План действий по социально-экономическому развитию Гагаузии
- ✓ Создано Агентство регионального развития
- ✓ Перераспределены средства Национального дорожного фонда
- ✓ Принято 4 закона в области культуры
- ✓ Предложен механизм мониторинга законодательства

Структура проекта и подход к проекту

Проект «Диалог по Гагаузии» исходит из того, что прогресс в отношениях между Комратом и Кишиневом не может быть достигнут без улучшения доверия, социального капитала и потенциала для диалога между ключевыми заинтересованными сторонами, а также без повышения потенциала для решения споров и законодательных вопросов между центром и автономией.



СМИ опирается на 18-летний опыт в области ведения диалога и посредничества и на широкое взаимодействие с заинтересованными сторонами проекта при разработке инклюзивного, заранее обдуманного и поэтапного проекта с двумя взаимодополняемыми целями:

1. Построение политического консенсуса посредством диалога
2. Гармонизация законодательства и уточнение компетенций между Кишиневом и Комратом

СМИ: Предоставление услуг посредничества, содействие диалогу и координация экспертной работы

Роль СМИ в рамках проекта заключается в координации и содействии деятельности **неформальной диалоговой группы (НДГ)** между представителями Парламента Молдовы и Народного Собрания Гагаузии, а также в предоставлении **услуг посредничества** в рамках парламентского диалога, осуществляемого **Рабочей группой по Гагаузии (РГГ)**, и представителями власти. Эти группы состоят из равного числа представителей Парламента Республики Молдова и Народного Собрания (7+7).

СМИ также организует работу **группы экспертов по правовым вопросам** и координирует ее вклад в работу диалоговых групп в поддержку поэтапного процесса гармонизации законодательства и уточнения компетенций, а также взаимодействует с местными и международными заинтересованными сторонами в целях

обеспечения информирования всех заинтересованных сторон. Также особое значение на каждом этапе диалогового процесса уделяется **гендерной проблематике**.

Услуги посредничества:

Услуги посредничества – это услуги, предоставляемые нейтральной третьей стороной, оказывающей поддержку двум или более группам в разрешении споров или разногласий. Лицо или организация, предоставляющие услуги посредничества, должны завоевывать и поддерживать доверие всех сторон, а также поддерживать участников процесса в достижении мирового соглашения или урегулирования спора.

СМИ: УСЛУГИ ПОСРЕДНИЧЕСТВА



- ✓ Предоставляет услуги посредничества для процесса политического диалога
- ✓ В 2015 году запущен проект
- ✓ Содействует и координирует работу экспертов и обучение
- ✓ Вовлекает политические и международные заинтересованные стороны

НЕФОРМАЛЬНАЯ ДИАЛОГОВАЯ ГРУППА



- ✓ Неформальный диалог в поддержку Рабочей группы по Гагаузии
- ✓ Создана летом 2015 года
- ✓ 7 представителей Парламента Молдовы
- ✓ 7 представителей Народного Собрания
- ✓ 2 представителя Секретариата

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГАГАУЗИИ



- ✓ Платформа для парламентского диалога и выработки совместных решений
- ✓ Создана в декабре 2015 года
- ✓ 7 представителей от Парламента Молдовы
- ✓ 7 представителей от Народного Собрания
- ✓ Неформальная диалоговая группа оказывает поддержку и предоставляет информацию для данной группы

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ



- ✓ Предоставляет техническую поддержку неформальной диалоговой группе и Рабочей группе по Гагаузии
- ✓ Создана в 2017 по решению Рабочей группы по Гагаузии
- ✓ Международные и местные эксперты

Межотраслевой подход: особое внимание гендерным вопросам

Цель 1: Достижение политического консенсуса посредством диалога

Проект направлен на укрепление диалогового потенциала ключевых политических заинтересованных сторон из Кишинева и Комрата и предоставление доступа к необходимым знаниям и инструментам, позволяющим им объединиться для поиска совместных, политически приемлемых, при этом концептуально обоснованных решений насущных проблем¹.

СМІ использует свой международный опыт в области неофициального посредничества для содействия деятельности **неофициальной диалоговой группы (НДГ)**, включая организацию ознакомительных поездок и мероприятий по наращиванию потенциала, а также координацию вклада экспертов. По приглашению молдавского парламента СМІ также оказывает **услуги посредничества официальной Рабочей группе по Гагаузии (РГГ)**, чью деятельность поддерживает неофициальная диалоговая группа.

1 Эта методология следует логике пирамиды диалога, впервые сформулированной Клемом Маккартни.



В результате услуг посредничества СМІ члены Рабочей группы по Гагаузии используют структурированный диалог для поиска совместных решений общих проблем и принятия совместных решений о будущем функционировании автономии на основе обсуждений в рамках неофициальной диалоговой группы и выводов экспертной группы по правовым вопросам.



Цель 2: Гармонизация законодательства и прояснение компетенций

Основной целью Рабочей группы по Гагаузии является улучшение отношений, сокращение противоречий в законодательстве, а также прояснение компетенций между центром (Кишиневом) и автономией (Комратом).

СМІ оказывает поддержку реализации этой цели посредством проведения мероприятий по наращиванию потенциала для членов РГГ и координирования исследований и анализов, проводимых **группой экспертов по правовым вопросам (ГЭПВ)**. Эта группа состоит из 6 молдавских и международных экспертов в области права и оказывает техническую поддержку РГГ для совместного решения проблем и принятия решений.

Комплексный подход: Учет гендерной проблематики

Гендерное равенство и инклюзивность являются основными принципами СМІ и Швеции. СМІ объединяет свой международный опыт и ресурсы по инклюзивному посредничеству и процессам диалога с молдавским опытом для включения гендерного анализа и **учета гендерной проблематики** на каждом этапе диалога, признавая важную роль женщин в процессе медиации и обеспечения того, чтобы мужчины и женщины в равной степени участвовали в деятельности данной программы.

СМІ содействовала организации ряда встреч с членами Рабочей группы по Гагаузии, чтобы подчеркнуть значимость равенства полов как важного аспекта в подходах к ведению диалога. В результате группа поручила подготовить Анализ по ситуации в области гендерного равенства в автономии с тем, чтобы лучше понять контекст и привести данные для принятия определённых политик.

Проект координирует свою деятельность с другими местными и международными субъектами, работающими в этой области, включая «ООН-Женщины», миссией ОБСЕ в Молдове и Швецию.



Цель 1: Построение политического консенсуса посредством диалога

Создание основы доверия и взаимопонимания

За годы, прошедшие с момента создания Гагаузской автономии в 1994 году, низкий уровень доверия и взаимопонимания между представителями Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии мешал достижению прогресса в решении вопросов, связанных с социально-экономическим развитием, гармонизацией национального законодательства и законодательства на уровне автономии, а также вопросов, касающихся уточнению полномочий автономии.

Для обеспечения устойчивости парламентского диалога по Гагаузии и возможности принятия его участниками совместных решений первой целью проекта является: **Построение политического консенсуса посредством диалога**. Эта цель реализуется в двух взаимодополняющих областях деятельности:

1. **Улучшение отношений и повышение доверия** между политическими субъектами в Кишиневе и Комрате;
2. **Улучшение понимания и повышение потенциала членов процесса диалога** относительно того, как функционируют автономии, обучение участников процесса навыкам ведения диалога, необходимых для участия в совместном решении проблем на основе инклюзивного подхода.

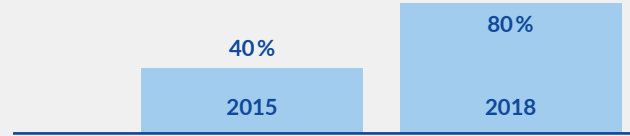
Повышение доверия, диалога и технических навыков

СМИ начал процесс диалога с серии семинаров по наращиванию потенциала и ознакомительных поездок в европейские автономии **в целях развития отношений сотрудничества и социального капитала** между участниками и заинтересованными сторонами, а также предоставления всем членам Рабочей группы доступа к одной и той же информации.

Запланированный в рамках проекта поэтапный подход к диалогу содействовал использованию участниками новых установившихся отношений и полученных знаний для **определения и решения соответствующих вопросов**, которые могли бы быть рассмотрены в существующих политических условиях и использованы для достижения политического консенсуса до перехода к более сложной повестке дня.

В начале процесса в 2015 году только 40% его участников считали, что их уровень доверия к коллегам-членам РГГ «достаточно высок». В 2018 году после трех лет деятельности проекта и интенсивного

Более высокий уровень доверия между членами Рабочей группы в результате процесса диалога



диалога между членами группы, **этот показатель удвоился и достиг 80%**², что обеспечило прочную основу для деятельности группы по совместному решению проблем и принятию решений.

Выработка совместных решений

На сегодняшний день РГГ использовала более высокий уровень взаимного доверия и усовершенствованные навыки диалога для принятия **56 совместных решений** по различным вопросам, начиная с социально-экономического развития и заканчивая поправками в молдавское законодательство. В 2017 году рабочая группа выработала общее видение и дорожную карту будущего диалогового процесса, а в качестве ключевого приоритетного вопроса для следующего этапа работы определила усовершенствование институциональных механизмов взаимоотношений между Кишиневом и Комратом.

Существенные социально-экономические изменения

В период реализации проекта на основе рекомендаций, сформулированных в решениях Рабочей группы, и в более широком контексте повышенного внимания к региону в национальной повестке дня Правительство и Парламент Молдовы приняли ряд мер, связанных с функционированием и развитием Гагаузской автономии. Один из них – План действий по улучшению социально-экономического положения Гагаузской автономии на 2016-2019 годы – это первый документ Правительства Молдовы, который посвящен социально-экономическому развитию именно автономии.

В результате реализации двух последующих мер – перераспределения средств Национального дорожного фонда и создания гагаузского Агентства регионального развития – **в автономии уже построена новая дорога**, и в настоящее время реализуется еще пять инфраструктурных проектов.

2 Согласно опросам, организованным СМИ и проведенных членами Рабочей группы по Гагаузии в 2015 и 2018 годах.

Результаты



Пример: Расширение знаний и укрепление отношений посредством ознакомительных поездок на Аландские острова, в Уэльс, Южный Тироль и Брюссель



СМІ организовала серию ознакомительных поездок для членов Рабочей группы и других ключевых заинтересованных лиц на Аландские острова (Финляндия), в Южный Тироль (Италия) и Уэльс (Соединенное Королевство) в целях углубления их знаний о передовой практике в области европейских примеров отношений между центром и автономиями и механизмов децентрализации.

Эти визиты позволили членам рабочей группы получить **глубокие практические знания, а также предоставили инструменты**, дающие возможность более прагматично и конструктивно вести дискуссии и определять цели диалогового процесса. Этот опыт также позволил наладить и **укрепить отношения и углубить сотрудничество** между членами Рабочей группы, а также акцентировать внимание на долгосрочном характере успешных и устойчивых процессов создания функционирующих автономий. Также в ноябре 2017 года по приглашению Европейского

Парламента группа посетила Брюссель, чтобы обсудить роль парламентов в процессе диалога и посредничества, а также изучить принципы передачи полномочий и децентрализации, разграничения полномочий и гармонизации законодательных процессов. В рамках этого визита состоялся семинар с экспертами из Южного Тироля и с Аландских островов, который был организован при поддержке со стороны Верховного Комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам.

Эти мероприятия способствовали повышению осведомленности членов группы о необходимости **разработки устойчивых механизмов урегулирования споров и сотрудничества** между Кишиневом и Комратом.

Результатом ознакомительной поездки в Брюссель явилось принятие Рабочей группой по Гагаузии «дорожной карты» последующего этапа процесса парламентского диалога, в которой изложены планы по развитию этого институционального механизма.

Пример: Осуществление конкретных изменений в Гагаузской автономии

Гагаузская автономия – это регион развития, определенный Республикой Молдова и имеющий право на собственное Агентство регионального развития. Однако к 2015 году в Гагаузии все еще не было собственного агентства. Это означало, что автономия не могла использовать преимущества **тех преобразующих инвестиций в инфраструктуру и экономическое развитие**, которые осуществлялись Агентствами в северном, центральном и южном регионах страны. Это стало источником напряженности между политиками в Кишиневе и Комрате.

После активного диалога между представителями группы из Кишинева и Комрата 25 апреля 2016 года Рабочая группа по Гагаузии приняла совместное решение, а в мае 2016 года Правительство Молдовы официально учредило в Комрате Агентство регионального развития

Группа также провела диалог о пропорциональности доли Гагаузии в фондах, распределяемых на национальном уровне, в соответствии с размерами автономии, в частности, доли автономии в Национальном дорожном фонде. В соответствии с решением рабочей группы, Правительство Молдовы пересмотрело формулу распределения средств из Национального дорожного фонда. В настоящее время средства фонда распределяются между регионами Молдовы в зависимости от протяженности дорог в регионе, а не от площади самого региона, что привело **к улучшению ситуации по всей стране**.



АРР в Комрате уже профинансировало **строительство дороги между Авдармой и Феропонтьевкой** в Гагаузии, которая также получила преимущества от перераспределения средств Дорожного фонда. АРР в Комрате финансирует реализацию ещё пяти инфраструктурных проектов в автономии.

Цель 2: Гармонизация законодательства и уточнение компетенций

Гармонизация законодательства в интересах всех граждан Молдовы

Для надлежащего функционирования автономии в рамках более широкой государственной системы крайне важно, чтобы национальные и местные законы предусматривали четкие рамки полномочий органов власти автономии.

Процесс устранения расхождений между национальным законодательством и законодательством автономии, а также консолидация национального законодательства в целях реализации статуса автономии могут принести широкий спектр преимуществ для населения Гагаузии и Республики Молдова в целом.

Уточнение полномочий автономии и выработка соответствующих институциональных механизмов

Нечеткое разграничение сфер полномочий между Республикой и автономией, а также дублирование или пробелы в двух сводах законов могут привести к дополнительным затратам для граждан, частных компаний и общественных организаций, возникающих из-за путаницы в законодательстве и непредсказуемости действий государственных органов власти.

Гармонизация молдавского и гагаузского законодательства, а также обеспечение ясности в полномочиях автономии укрепляет надлежащее управление страной и способствует реализации проводимой реформы в области государственного управления и административно-территориальной реформы, являющейся ключевой частью процесса интеграции в ЕС.

Важность этих вопросов отражена во второй цели проекта – «Гармонизация законодательства и прояснение компетенций», которая имеет четыре ключевых направления:

- Укрепление национального законодательства в целях реализации статуса автономии;
- Содействие сокращению расхождений между национальным законодательством и законодательством автономии;
- Обеспечение ясности в отношении компетенций, предоставляемых автономии;
- Совершенствование существующих институциональных механизмов и разработка новых механизмов для содействия более эффективным отношениям между Кишинёвом и

Комратом, способным обеспечить законные и взаимоприемлемые решения.

Эти цели также являются ключевыми для Рабочей группы по Гагаузии и отражены в ее основополагающих принципах.

Проведение сопоставительного анализа законодательства по отраслям

СМИ способствовала проведению глубокого анализа текущей ситуации при участии национальных и международных экспертов, которые предложили четкие дальнейшие шаги для начала процесса выявления и устранения несоответствий в законодательстве и прояснения компетенций. Рабочая группа по Гагаузии использовала этот экспертный анализ для определения четырех приоритетных областей применения пилотного подхода: культура, экономика, здравоохранение и окружающая среда. Затем группа приняла совместное решение о создании юридической экспертной группы (ЮЭГ), состоящей из международных и местных специалистов, для начала процесса проведения сопоставительного анализа законодательства в этих областях.

Эта работа была направлена на **выявление дублирования и расхождений** в двух сводах законов и определение областей для согласования. В ходе этого процесса были также выдвинуты предложения относительно дальнейшего **уточнения и разграничения полномочий** в отдельных областях. На сегодняшний день группа проанализировала более 400 законов по четырем приоритетным направлениям и выявила 32 закона, содержащих законодательные пробелы и несоответствия, или в которых следует учесть потребности Гагаузии.

На основе этого исследования и анализа ЮЭГ Рабочая группа по Гагаузии приняла совместные решения по **10 законам в области культуры и одному закону в области здравоохранения**, содержащим предложения по внесению поправок для лучшего отражения особого правового статуса и конкретных потребностей Гагаузской автономии.

В Национальное законодательство были внесены поправки в целях лучшего отражения компетенций Гагаузии

В 2017 году парламент Молдовы принял **четыре закона** в области культуры, касающиеся работы музеев, библиотек,

Результаты



общественных памятников и воинских захоронений, содержащих поправки, основанные на предложениях РГГ с целью лучшего отражения полномочий автономии в этих областях. Дальнейшие законодательные предложения в области культуры и здравоохранения еще предстоит представить на рассмотрение Парламента. В продолжении начатого процесса, Народное собрание Гагаузии предложило **пилотный механизм мониторинга** для рассмотрения законопроектов, представляемых на утверждение Парламентом Республики Молдова, с целью обеспечения более широкого участия автономии в национальном законодательном процессе, а также для гармонизации национального законодательства с законами автономии.

Системный подход

В настоящее время не существует четко установленной институциональной практики и механизмов гармонизации молдавского законодательства и законодательства автономии. Пилотные процессы сопоставительного анализа, гармонизации

и разграничения демонстрируют, что необходим **системный подход к устранению несоответствий и уточнению полномочий** для выработки работоспособных, долгосрочных решений и правовой базы, способной поддерживать должное управление как в Гагаузии, так и в Республике Молдова. Они также показали, что это требует создания эффективных процедур и соответствующих институциональных механизмов для решения этих вопросов на постоянной основе.

Группа экспертов по правовым вопросам продолжает анализ национального и гагаузского законодательства с целью выявления проблем в конкретных областях, которые требуют гармонизации законодательства и уточнения полномочий автономии. Группа также анализирует взаимоотношения и механизмы взаимодействия между центром и автономией для выявления тех областей, где усовершенствованные процедуры и даже новые механизмы могли бы укрепить рабочие отношения между Кишиневом и Комратом.

Пример: Совместные предложения по гармонизации законодательства на основе доверия и знаний



В ходе ознакомительных поездок в действующие европейские автономии в Великобритании, Финляндии и Италии было подчеркнуто, что не существует единого подхода к отношениям между центром и автономией. В частности, члены РГ поняли, насколько важны четко очерченные полномочия и институциональные механизмы для установления хороших отношений между центром и автономией.

Уделяя особое внимание социально-экономическим вопросам и опираясь на уроки, извлеченные из опыта других автономий, члены Рабочей группы обратили внимание на процесс гармонизации и уточнения полномочий Гагаузии. Группа представила Парламенту Республики Молдова три законодательные инициативы, две из которых были приняты, направленных на укрепление национального законодательства в соответствии с принципами, закрепленными в законе «Об особом правовом статусе Гагаузии». Для членов Рабочей группы эти предложения ознаменовали собой большой шаг вперед, свидетельствующий о готовности работать над решением существенных правовых вопросов, которые ранее были бы слишком спорными.

Хотя два предложенных закона не были окончательно приняты, процесс продемонстрировал способность Рабочей группы сформировать консенсус по более сложным вопросам, связанным с отношениями между Кишиневом и Комратом. Обсуждения в Парламенте Молдовы также повысили уровень информированности об этих вопросах и подчеркнули необходимость дальнейшего диалога.

Исходя из этого опыта, группа решила опробовать структурированный подход к решению вопросов гармонизации законодательства и уточнения полномочий с участием экспертов по правовым вопросам из Молдовы и СМІ.

Этот процесс заложил основу для дальнейших обсуждений и совместных решений Рабочей группы по Гагаузии и привел к выработке предложений о внесении поправок в 11 национальных законов в области культуры и здравоохранения, четыре из которых уже приняты Парламентом Республики Молдова. Эти законы являются важным шагом на пути к достижению систематического и последовательного анализа и гармонизации гагаузского и молдавского законодательства. Следующий пакет предложений будет касаться законов в области экономики и экологии.

«Работа платформы должна поддерживаться экспертами, что позволит дополнить повестку дня содержательными и конкретными вопросами с тем, чтобы обсуждения проходили в конструктивном ключе».

Ион Крянгэ,
Руководитель Юридического департамента
Парламента Республики Молдова

СМІ: посредник, являющийся третьей стороной

Инициатива по урегулированию кризисов (СМІ) – независимая финская организация с более чем 18-летним опытом использования неформального диалога и посредничества для предотвращения конфликтов. СМІ способствует процессам диалога на всей территории Евразии с целью создания и поддержания стабильных каналов коммуникации, построения доверия между конфликтующими сторонами и укрепления принципов надлежащего государственного управления.

В Молдове СМІ использовала этот опыт для разработки процесса парламентского диалога по Гагаузии, оказания услуг посредничества Рабочей группе по Гагаузии, для содействия процессу неформального диалога и координации аналитического участия молдавских и международных экспертов. В своей деятельности СМІ руководствуется четырьмя основными принципами: **честная посредническая деятельность**, **принцип «собственности» на местном уровне**, **инклюзивность** и **взаимодополняемость**.

Честное посредничество

В качестве беспристрастной третьей стороны, СМІ может содействовать процессу диалога и выступать посредником между ключевыми заинтересованными сторонами в Кишиневе и Комрате. СМІ оказывает услуги посредничества парламентской платформе «Рабочая группа по Гагаузии» и поддерживает деятельность неформальной группы по диалогу в целях консолидации ее работы посредством проведения совместного анализа и поиска решения проблем.

Принцип «собственности» на местном уровне

СМІ тесно сотрудничает с Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии в целях обеспечения участия местных властей и сохранения политической воли всех сторон для обеспечения основы устойчивости процесса диалога в будущем. СМІ координирует процесс консультаций и анализа экспертов со всеми соответствующими заинтересованными сторонами для выработки технических решений, которые затем могут быть обсуждены Рабочей группой по Гагаузии или предоставлены другим соответствующим учреждениям. Этот процесс опирается



на оценку местных экспертов и учитывает мнение международных экспертов, основанное на передовой европейской практике.

Инклюзивность

СМІ стремится вовлечь всех соответствующих участников в процесс диалога, обеспечить его устойчивость и широкое участие. В частности, на каждом этапе диалога проект включает гендерные аспекты, чтобы как мужчины, так и женщины могли в равной степени участвовать в выработке решений и повестки дня Рабочей группы по Гагаузии и влиять на них, а также обеспечить, чтобы деятельность этой программы была полезной как для мужчин, так и для женщин. СМІ также сотрудничает с более широким сообществом неправительственных организаций и гражданским обществом в целях обеспечения учета всех мнений в ходе процесса диалога.

Взаимодополняемость

Для обеспечения взаимодополняемости и устойчивых результатов СМІ осуществляет стратегическую координацию своей деятельности с другими донорами, оказывающими поддержку автономии, включая Делегацию Европейского Союза, ПРООН, Совет Европы, миссию ОБСЕ в Молдове и посольство Великобритании. Проект также запустил веб-сайт и публикует пресс-релизы о деятельности Рабочей группы по Гагаузии для информирования более широких кругов заинтересованных сторон об основных достижениях.

Последующие шаги



СМІ и Швеция привержены будущему процессу парламентского диалога по Гагаузии и поддержке более совершенного функционирования автономии. Основное внимание руководства Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии, а также членов Рабочей группы по Гагаузии направлено на устойчивость процесса диалога в долгосрочной перспективе, что предусмотрено в дорожной карте группы для будущего проекта и в совместном видении и рекомендациях в отношении следующего цикла деятельности Рабочей группы. Эта общая задача была подчеркнута всеми сторонами в ходе дискуссии, организованной посольством Швеции в Молдове 11 июля 2018 года, где члены Рабочей группы обсудили стратегии обеспечения устойчивого продолжения процесса.

На следующем этапе проекта СМІ будет продолжать содействовать парламентскому диалогу, взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами из исполнительных органов

власти в Кишиневе и Комрате, а также с международными донорами, и работать над обеспечением более широкого участия гражданского общества Молдовы в процессе диалога.

На этом этапе основное внимание будет уделено поддержке платформы парламентского диалога, совершенствованию существующих институциональных и процедурных механизмов и, возможно, выработке постоянного механизма, который может способствовать более эффективным отношениям между Кишиневом и Комратом.

Работа РГГ показывает, что **необходим более структурированный и системный подход к уточнению компетенций**. Основное внимание в рамках этого проекта будет уделяться продолжению процесса гармонизации законодательства и

уточнению полномочий автономии в областях, определенных Группой.

Следующий этап проекта также предусматривает более активное взаимодействие и диалог между исполнительными уровнями в Кишиневе и Комрате, а также внедрение более **системных подходов и механизмов для проведения технических обсуждений по разъяснению компетенций**.

Эта работа должна опираться на четкое видение целевых областей политики в автономии. Для этого оба направления работы будут поддерживаться разработкой политических стратегий в Гагаузии и, при необходимости, будут предлагаться мероприятия по наращиванию потенциала органов власти автономии и центрального правительства.

Мнение ключевых партнёров



Анна Либберг

Посол Швеции в Молдове

Швеция привержена успешному осуществлению проекта парламентского диалога по Гагаузии и изучению его участниками путей обеспечения со временем большей устойчивости этого диалога.



Андриан Канду

Председатель Парламента, Кишинев

Я увидел невероятные изменения с тех пор, как мы начали процесс диалога в 2015 году. Обсуждения между Кишиневом и Комратом продвинулись от политических разногласий к совместному решению проблем и конструктивным предложениям по пути движения вперед.



Владимир Кыса

Председатель Народного Собрания Гагаузии

С момента начала этого диалога Рабочая группа добилась огромного прогресса, начиная с умения слушать друг друга, заканчивая совместным решением сложных проблем. Это является огромным достижением. Я с нетерпением ожидаю продолжения работы в рамках следующего цикла деятельности Рабочей группы.



Ирина Влах

Башкан Гагаузии

Для нас большая честь наблюдать за всеми этапами процесса диалога, который оказался серьезной платформой, в рамках которой проводилось большое количество дискуссий и обсуждений, а также происходил обмен опытом между двумя законодательными органами. Мы чувствуем, что эта работа привела к серьезным результатам.



Елена Бакалу

Сопредседатель от Кишинева, Рабочая группа по Гагаузии

Наши результаты превзошли ожидания. Мы научились слушать друг друга и общаться. Результатом нашей совместной работы стало создание Агентства регионального развития Гагаузии и другие достижения, такие как внесение поправок в Национальный дорожный фонд, чего нам раньше не удавалось достичь.



Георгий Лейчу

Сопредседатель от Комрата, Рабочая группа по Гагаузии

В Гагаузии мы накопили большой опыт и знания, а также наладили отношения с нашими кишиневскими коллегами. Мы добились конкретных результатов в процессе диалога, включая строительство новой дороги и внесение изменений в законодательство.

Проект «Поддержка эффективного осуществления автономных полномочий Гагаузии в конституционных рамках Республики Молдова» реализуется Инициативой кризисного управления (СМИ) и финансируется Швецией. Проект стартовал в июле 2015 года.



СМИ является независимой финской организацией, которая занимается предотвращением и урегулированием конфликтов на основе неформального диалога и посредничества. СМИ была основана в 2000 году лауреатом Нобелевской премии мира и бывшим президентом Финляндии Мартти Ахтисаари. С тех пор организация стала одним из лидеров в этой области.



Швеция взяла на себя долгосрочные обязательства по оказанию непрерывной поддержки странам Восточного партнерства посредством Стратегии результатов 2014–2020 гг. Основные приоритетные области включают укрепление демократии, соблюдение прав человека, развитие государства в условиях верховенства закона и гендерная инклюзивность.

Для получения дополнительной информации, обращайтесь по адресу:

СМИ Молдова

ул.Бэнулеску-Бодони 25, офис 23, Кишинев, MD

+373 22 23 80 93

www.cmi.fi • gaguziadialogue.md