

ДИАЛОГ ПО ГАГАУЗИИ

СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ
ГАГАУЗСКОЙ АВТОНОМИИ В РАМКАХ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ГАГАУЗИИ ПРОВЕДЁТ ПОСЛЕДНЕЕ ЗАСЕДАНИЕ В ТЕКУЩЕЙ СЕССИИ



Рабочая группа по Гагаузии проведет свое заключительное заседание в рамках нынешней парламентской сессии 4 июля 2018 года.

Данное заседание отметит окончание нынешнего этапа процесса парламентского диалога между Кишиневом и Комратом. Повестка дня заседания включает обзор работы, проделанной на протяжении последних 12 месяцев, включая предлагаемые законодательные поправки в сфере культуры и здравоохранения.

Эти поправки представляют собой плоды работы группы по гармонизации законодательства с целью обеспечения лучшего

функционирования гагаузской автономии в Республике Молдова.

В 2017 году, молдавский Парламент принял четыре закона в области культуры с поправками, предложенными Рабочей группой, чтобы лучше отобразить потребности Гагаузии. Группа также завершит отчет о своей деятельности в 2018 году и обсудит планы на следующий этап диалога, исходя из Дорожной карты, которая была разработана ранее в этом году.

Шведское Правительство поддерживает диалоговый процесс между Кишиневом и Комратом с 2015 года, и окончание текущего этапа процесса будет отмечен на мероприятии, организованном послом Швеции в Молдове, Сигне Бургсталлер, 11 июля 2018.

Gagauzia
Dialogue

Dialogue platform

HOME WORKING GROUP PARTNERS NEWS EU RESOURCES ABOUT US



Gagauzia Dialogue

Dialogue Platform / Platforma de Dialog / Платформа Диалога

СОЗДАН НОВЫЙ ВЕБСАЙТ ДИАЛОГОВОЙ ПЛАТФОРМЫ

В этом месяце будет запущена новая информационная платформа, посвященная диалоговому проекту, gagauziadialogue.md. Вебсайт обеспечит всем заинтересованным лицам легкий доступ к информации, документам, новостям и анализу, относящемуся к Диалоговому проекту по Гагаузии, а также к информации о работе гагаузской Рабочей группы.

До настоящего времени пресс-релизы, отчеты о заседаниях и другие результаты деятельности Рабочей группы по Гагаузии были доступны только на вебсайтах молдавского Парламента и Народного Собрания. Запуск данного ресурса ознаменует собой первую совместную коммуникационную платформу для проекта и новый этап вовлечения заинтересованных сторон, включая и гражданское общество.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Проект по парламентскому диалогу по Гагаузии начался в 2015 году в контексте повышения уровня открытости между Кишиневом и Комратом. Эта открытость предоставила новую возможность для решения актуальных проблем, существующих между центром и автономией, и для рассмотрения долгосрочных решений для улучшения функционирования автономии в составе Республики Молдова.

СМІ, при финансировании со стороны Правительства Швеции, разработала проект, основанный на структурированном и устойчивом диалоговом процессе, который объединяет законодателей из Кишинева и Комрата для усовершенствования функционирования автономии посредством совместно принятых решений. После проведения обширных консультаций с ключевыми партнёрами в центре и в автономии и в соответствии с мандатом от молдавского Парламента для начала процесса в рамках проекта летом 2015 года была создана неформальная рабочая группа.

В знак доверия и после повышенного внимания к проблеме со стороны международных партнеров молдавский Парламент инициировал и учредил официальную рабочую группу, включающую равное количество представителей от молдавского Парламента и Народного собрания. Теперь она известна как «Рабочая группа по Гагаузии», и сейчас этот совместный механизм для принятия решений завершает свой третий год деятельности.

Диалоговый процесс продолжался в контексте усиленной поддержки, направленной на автономию, финансируемой и предоставляемой делегацией Европейского Союза, ПРООН, Советом Европы, Миссией ОБСЕ в Молдове, Посольством Великобритании и другими. Проект принимал активное участие в совместных усилиях международных партнеров на протяжении последних трех лет с целью стратегической координации деятельности доноров.



ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД

Проект по «Гагаузскому диалогу» основан на предположении, что прогресс в отношениях между Комратом и Кишиневом не может быть достигнут без повышения доверия, увеличения социального капитала и потенциала для диалога между основными вовлеченными лицами, и без повышения осведомленности о потенциальных моделях хорошо функционирующей автономии.

Основываясь на 18 годах опыта в области ведения диалога и посредничества, СМІ содействует инклюзивному и поэтапному подходу со следующей целью:

Способствовать эффективному функционированию гагаузской автономии посредством создания более благоприятных политических условий для диалога между центром и автономией и укрепления управленческого потенциала для решения институциональных споров и законодательных противоречий между центром и автономией.

Проект работает для укрепления этого потенциала у ключевых партнёров из Парламента Молдовы и Народного собрания, способствуя тому, чтобы они принимали совместные решения, приходили к консенсусу и разрабатывали долгосрочные решения относительно того, как гагаузская автономия может эффективно функционировать.

В разработке и имплементации проекта СМІ обращает особое внимание на включение гендерного анализа и комплексного гендерного подхода на каждом этапе процесса диалога и гармонизации.

По приглашению молдавского Парламента СМІ координирует встречи неформального диалогового процесса и официальной Рабочей группы по Гагаузии, а также обеспечивает информирование ключевых партнёров об основных мероприятиях и направлениях деятельности группы. СМІ также координирует работу экспертной группы по правовым вопросам, а именно проводимые группой исследования и анализ, в соответствии с приоритетами Рабочей группы по Гагаузии.

Благодаря этой поддержке, члены Рабочей группы могут работать совместно в рамках структурированного механизма с целью решения текущих проблем и достижения совместных решений относительно будущего функционирования автономии.

КОМПОНЕНТЫ ПРОЕКТА

Комплексный гендерный подход

Неформальный диалоговый процесс (2015 год – по настоящий момент)

- 7 представителей от молдавского Парламента
- 7 представителей от Народного собрания
- 2 представителя Секретариатов
- Неформальное пространство для диалога для оказания поддержки Рабочей группе

Официальная рабочая группа по Гагаузии (2015 год – по настоящий момент)

- 7 представителей от молдавского Парламента
- 7 представителей от Народного собрания
- Платформа для принятия совместных решений

Экспертная группа по правовым вопросам (2017 год – по настоящий момент)

- Международные и местные эксперты
- Предоставляет техническую правовую поддержку Рабочей группе по Гагаузии

СМІ (2015 год – по настоящий момент)

- Разрабатывает проект и содействует его реализации
- Предоставляет доступ к международным экспертам и обучению
- Привлекает к процессу политических международных партнёров

ПОСТРОЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО КОНСЕНСУСА ПОСРЕДСТВОМ ДИАЛОГА

СМІ проводит ряд мероприятий по наращиванию потенциала для ключевых партнёров из молдавского Парламента и Народного собрания с целью улучшения знаний о различных моделях автономии и децентрализации, создания навыков ведения диалога и создания социального капитала.

Рабочая группа по Гагаузии использовала свои новые навыки и знания для того, чтобы совместно разрешать проблемы и достигать консенсуса по вопросам, с которыми сталкивается автономия, в установленных

рамках диалога. Как результат, Группа подготовила совместное видение и «дорожную карту» для будущего процесса. В качестве основного приоритетного вопроса были идентифицированы усовершенствованные институциональные механизмы для отношений между Кишиневом и Комратом.

На протяжении периода реализации проекта молдавское Правительство и Парламент приняли несколько мер, связанных с функционированием и развитием гагаузской

автономии, основываясь на рекомендациях, подготовленных Рабочей группой, а также в рамках более широкого контекста повышенного внимания к этому региону в национальной повестке дня.

После перераспределения Национального дорожного фонда и создания гагаузского Агентства регионального развития уже была построена новая дорога в автономии, и в настоящее время реализуется еще пять проектов.

ИТОГИ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАЛОГА

Комплексный гендерный подход

Рабочая группа по Гагаузии



11 заседаний Рабочей группы



40 совместных решений



Единое видение и Дорожная карта

Деятельность, проводимая при содействии СМІ

600+ встреч с ключевыми партнёрами

25 неформальных диалоговых встреч

4 международных ознакомительных визита

8 семинаров по наращиванию потенциала

Решения молдавского Правительства и Парламента *



План развития Гагаузии



Агентство регионального развития



Перераспределение Национального дорожного фонда

* опираясь на рекомендации Рабочей группы по Гагаузии

ИЗУЧЕНИЕ МОДЕЛЕЙ АВТОНОМИЙ

СМІ организовала серию ознакомительных визитов для членов Рабочей группы и других ключевых партнёров на Аландские острова (Финляндия), в Южный Тироль (Италия) и в Уэльс (Великобритания) для изучения европейских моделей отношений между центром и автономией и механизмов децентрализации.

Эти визиты позволили членам рабочей группы получить глубокие практические знания, а также предоставили инструменты, дающие возможность формировать дискуссии и цели для диалогового процесса более прагматичным и конструктивным образом. Этот опыт также позволил создать и укрепить межличностные отношения между членами Рабочей группы и привлечь внимание к долгосрочному характеру успешных, устойчивых процессов,

необходимых для создания функционирующих автономий (например, 20+ лет в случае Южного Тироля).

В ноябре 2017 года группа посетила Брюссель по приглашению европейского Парламента, чтобы обсудить роль парламентов в процессе диалога и посредничества. В рамках этого визита состоялся семинар с экспертами из Южного Тироля и с Аландских островов, который был организован при поддержке со стороны Верховного Комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам.

Рабочая группа использовала информацию, полученную в ходе этих поездок, для оказания информационной поддержки процессам принятия решений и для разработки совместной «Дорожной карты» для процесса гармонизации.



ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРОЯСНЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ

Корректировка национального законодательства и законодательства на уровне автономии, а также усовершенствование институциональных механизмов в рамках Закона об особом правовом статусе 1994 года и молдавской Конституции чрезвычайно важно для того, чтобы поддержать улучшенное функционирование гагаузской автономии.

В поддержку этой цели в рамках проекта была создана экспертная группа по правовым вопросам из международных и местных специалистов для проведения анализа и сопоставления законодательства (как центрального, так и уровня автономии) в четырех ключевых тематических областях, определенных Рабочей группой по Гагаузии в качестве приоритетных: культура, экономика, здравоохранение и окружающая среда.

Начиная с культуры, в ходе процесса выявлялись совпадения и расхождения между двумя параллельными

законодательными базами, и отмечались области для гармонизации и разграничения. На сегодняшний день группа проанализировала более 400 законов в сферах культуры, здравоохранения, экономики и экологии.

В контексте этого исследования Рабочая группа по Гагаузии предложила внести поправки в 10 законов в сфере культуры и в один закон в сфере здравоохранения с тем, чтобы эти законы лучше отражали особый правовой статус и конкретные потребности гагаузской автономии.

Этот процесс обеспечил платформу для взаимодействия с ключевыми лицами, принимающими решения, и с заинтересованными партнерами, а также продемонстрировал необходимость систематического подхода для решения вопроса разграничения и прояснения компетенций в будущем. В настоящее время экспертная группа по

правовым вопросам продолжает анализировать механизмы отношений между центром и автономией, чтобы идентифицировать, где новые процедуры и механизмы могли бы далее укреплять отношения между Кишиневом и Комратом.

В 2017 году Парламент Молдовы принял четыре закона в области культуры с поправками, в которых были учтены предложения экспертной группы по правовым вопросам для того, чтобы лучше отразить особый правовой статус автономии. Законы уже находились на рассмотрении Парламента, когда были предложены соответствующие поправки.

В Гагаузии Народное собрание предложило пилотный механизм мониторинга для отслеживания и анализа законопроектов, которые представляются для последующего принятия в Парламент Молдовы.

ПРОГРЕСС В ОБЛАСТИ ГАРМОНИЗАЦИИ

Комплексный гендерный подход

Экспертная группа по правовым вопросам



Проанализировано более 400 законов

Рабочая группа по Гагаузии

Внесены поправки в:



1 закон по здравоохранению
10 законов в сфере культуры

Деятельность, проводимая при содействии СМІ

6 визитов международных экспертов

Сформирована 1 экспертная группа по правовым вопросам

4 экспертных аналитических отчета

Разработан процесс картографирования законодательства

Решение молдавского Парламента



Принято 4 закона в области культуры *

Решение Народного собрания



Предложен пилотный механизм юридического мониторинга

* Включая поправки, предложенные Рабочей группой по Гагаузии

О ПРОЕКТЕ

Проект «Поддержка эффективного осуществления автономных полномочий Гагаузии в конституционных рамках Молдовы» реализуется Инициативой кризисного управления (СМІ) и финансируется Правительством Швеции. Проект был начат в июле 2015 года и финансируется до 2018 года.

СМІ – это независимая финская организация, которая работает по предотвращению и урегулированию ожесточенные конфликтов посредством неформального диалога и посредничества. Лауреат Нобелевской премии и бывший президент Финляндии Мартти Ахтисаари учредил СМІ в 2000 году. С тех пор организация стала одной из

ведущих в этой области.

Правительство Швеции взяло на себя долгосрочные обязательства по оказанию непрерывной поддержки странам Восточного партнерства посредством Стратегии результатов 2014 – 2020 гг. Основные приоритетные области включают укрепление демократии, соблюдение прав человека, развитие государства в условиях верховенства закона и гендерная инклюзивность.

Для получения дополнительной информации, обращайтесь по адресу:
СМІ Молдова
ул. Бэнулеску-Бодони 25, офис 23, Кишинев, MD 2012
+373 22 23 80 93 www.cmi.fi

