

ДИАЛОГ ПО ГАГАУЗИИ

СОДЕЙСТВИЕ ЭФФЕКТИВНОМУ ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ
ГАГАУЗСКОЙ АВТОНОМИИ В РАМКАХ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ДИАЛОГОВЫЙ ПРОЦЕСС ПРОДОЛЖАЕТСЯ, ПРИ УЧАСТИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА, СМИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



Во второй половине 2018 года проект «Парламентский диалог по Гагаузии» продолжил свою работу, в центре внимания вновь был анализ механизмов, определяющих отношения между Кишиневом и Комратом, а также расширение взаимодействия с заинтересованными сторонами диалогового процесса, включая представителей исполнительной власти из Кишинева и Комрата, представителей национальных и гагаузских СМИ, гражданского общества и международных доноров – таких организаций как ПРООН и ООН Женщины.

В ноябре в рамках проекта для представителей национальных министерств и сотрудников Исполнительного комитета автономии была организована ознакомительная поездка в европейскую автономию – Южный Тироль, Италия. Группа получила исчерпывающую информацию об отношениях центра и автономии, которая позволит далее направлять продолжающийся диалоговый процесс и укреплять личные отношения между представителями Кишинева и Комрата

В декабре был расширен формат консультаций по дальнейшему картографированию и анализу институциональных и процедурных механизмов, определяющих отношения между Кишиневом и Комратом с целью включения ключевых организаций гражданского общества. Все комментарии будут включены в окончательный анализ, результаты которого будут опубликованы в 2019 году и использованы для оказания информационной поддержки продолжающемуся парламентскому диалоговому процессу.

В рамках проекта также осуществлялась координация визита в Комрат представителей национальных и гагаузских СМИ с целью укрепления знаний о диалоговом процессе и налаживания отношений с основными заинтересованными сторонами в автономии.

Парламентский диалог по Гагаузии возобновится после выборов и продолжит работу над совместной концепцией и дорожной картой для диалогового процесса, которые разрабатывала Рабочая группа по Гагаузии в 2018 году.

ОТЧЕТ ОТОБРАЖАЕТ ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАЛОГА В ПЕРИОД 2015-2018 ГГ.

Новый отчет «Парламентский диалог по Гагаузии 2015-2018гг.» был опубликован в ноябре, в нем были кратко представлены основные результаты и степень воздействия трехлетнего устойчивого диалога между Кишиневом и Комратом. Отчет доступен на румынском, русском и английском языках на онлайн платформе проекта www.gagauziadialogue.md.

Этот отчет представляет собой основной результат коммуникационной стратегии проекта и будет способствовать повышению прозрачности диалогового процесса посредством представления членам Парламента, международным донорам, представителям гражданского общества и других заинтересованных сторон четкого обзора целей и результатов воздействия проекта «Парламентский диалог по Гагаузии», имеющих на сегодняшний день.



ПРЕДСТАВИТЕЛИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ИЗУЧАЮТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКИХ АВТОНОМИЙ

11-16 ноября 2018 года официальные лица из Кишинева и Комрата посетили европейскую автономию – Южный Тироль, Италия – чтобы ознакомиться с информацией и идеями для возможного продвижения существующего диалога между Кишиневом и Комратом.

При поддержке экспертов Исследовательского центра EURAC, базирующегося в Южном Тироле, группа ознакомилась с тем, как функционируют механизмы, определяющие отношения автономии с центром, а также рассмотрела процесс разграничения и осуществления компетенций автономии в сфере культуры, образования, экономики и регионального развития.

Поездка предоставила представителям исполнительной власти с обеих сторон возможность высказаться и обсудить в нейтральной обстановке общие проблемы, сложности и возможности. Специальные сессии подведения



итогов дополнили извлеченные уроки конкретным контекстом, и участники как из Кишинева, так и из Комрата были рады возможности наладить отношения со своими партнерами.

Основные приоритеты Рабочей группы по Гагаузии – это усовершенствование институциональных механизмов для содействия более систематическому подходу к прояснению компетенций Гагаузии и улучшение эффективного



сотрудничества между институтами в Кишиневе и Комрате.

Поездка в Южный Тироль была организована для решения этих задач и являлась частью долгосрочной стратегии проекта, направленной на расширение вовлечения представителей исполнительной власти как со стороны Кишинева, так и Комрата.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРООН ОТМЕЧЕНО НА НЕОФИЦИАЛЬНОЙ ДИАЛОГОВОЙ ВСТРЕЧЕ

Участники диалогового процесса по Гагаузии провели заключительную неформальную диалоговую встречу 2018 года 27 ноября. В рамках встречи был представлен финансируемый Швецией проект ПРООН «Укрепление парламентского управления в Молдове» (SPGM), направленный на развитие потенциала Народного собрания Гагаузии (НСГ). Это направление дополняет работу проекта «Диалог по Гагаузии».

Фемке Ли-Броуер, главный технический советник SPGM, рассказала о цели проекта по работе с НСГ с целью укрепления его потенциала в области разработки и реализации политик, что жизненно необходимо как для функционирования самой автономии, так и для обеспечения устойчивого

диалога между Кишиневом и Комратом.

Данная презентация представляет еще один шаг синергетического сотрудничества проекта «Диалог по Гагаузии» с другими проводимыми донорами проектами, занимающимися вопросами, которые относятся к функционированию автономии, и представила заинтересованным сторонам из Кишинева ясную картину деятельности, направленной на укрепление потенциала в Комрате.

Посол Швеции Анна Либерг выступила на диалоговой встрече и подчеркнула важность постоянного диалога, а также отметила, что Швеция и далее будет поддерживать диалоговый процесс.

Затем члены Рабочей группы по Гагаузии представили отзывы по работе проекта, наметив институциональные и процедурные механизмы, которые регулируют отношения между Кишиневом и Комратом. Эта работа, являющаяся результатом решения Рабочей группы по Гагаузии в 2018 году, окажет информационную поддержку при принятии решений о том, как эти механизмы можно усовершенствовать для того, чтобы содействовать более эффективным отношениям Кишинева – Комрата.

Официальные и неофициальные сессии процесса «Парламентского диалога по Гагаузии» возобновятся после выборов в соответствии с общим видением и дорожной картой диалогового процесса, разработанной Рабочей группой в 2018 году.



КОНСУЛЬТАЦИИ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ ПО ПРОЦЕССУ КАРТОГРАФИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ЦЕНТР – АВТОНОМИЯ

Ключевым направлением проекта «Диалог по Гагаузии» является усовершенствование институциональных и процедурных механизмов, способствующих развитию отношений Кишинев – Комрат и, потенциально, создание постоянной платформы, которую можно будет использовать в качестве эффективного механизма для урегулирования споров.

Для реализации этих задач Рабочая группа по юридическим вопросам работала с экспертами СМІ с целью реализации обширного исследовательского проекта для картографирования и анализа институциональных механизмов и процедур, которые в настоящее время регулируют отношения центр – автономия. Результаты этого проекта послужат ценной базовой основой для будущего диалога.

5 декабря 2018 года предварительные результаты процесса картографирования были представлены представителям ключевых молдавских и гагаузских организаций гражданского общества, за презентацией последовала дискуссия. Мнения участников встречи будут отражены в окончательном отчете, который будет опубликован в 2019 году.

Взаимодействие с местными



акторами. Взаимодействие с местными акторами и вовлеченными лицами является приоритетом как для СМІ, так и для донора проекта – Швеции, и это мероприятие является важным шагом в направлении вовлечения гражданского общества в деятельность диалогового процесса и решения задач соответствующих рабочих групп.

Эти консультации стали важной площадкой для рассмотрения и анализа конкретных вопросов, касающихся институционального устройства автономии, для более широкого осмысления функционирования автономии и ее механизмов в более широком политическом, юридическом и административном контексте на основании непосредственного опыта организаций гражданского общества.



Они также повысили осведомленность акторов гражданского общества о диалоговом процессе и о потенциальных способах взаимодействия и поддержки его деятельности. Кроме того, результатом этих консультаций стала выработка предложений со стороны гражданского общества о том, как следует далее развивать диалог для достижения реального прогресса.

В следующей фазе проекта «Гагаузский диалог» каждый новый этап диалогового процесса будет включать все более тесные консультации с молдавским и гагаузским гражданским обществом для работы в направлении всеобъемлющего поиска решений для лучшего функционирования и управления гагаузской автономии.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРООН ОТМЕЧЕНО НА НЕОФИЦИАЛЬНОЙ ДИАЛОГОВОЙ ВСТРЕЧЕ

29 ноября в рамках проекта был организован информационный визит в Гагаузию для представителей СМІ из Кишинева и Комрата, в ходе которого они приняли участие во встрече с Башканом Гагаузии и Председателем Народного собрания, а также встретились с другими официальными лицами Гагаузии.

Группа также ознакомилась с примерами недавнего экономического развития в автономии, включая новую дорогу в Авдарме, построенную после создания гагаузского Агентства регионального развития и перераспределения средств Национального дорожного фонда.

Журналисты и СМІ являются важным связующим звеном между политическими процессами, населением и гражданским обществом. Проект обеспечил координацию визита, чтобы расширить доступ журналистов к информации об автономии и улучшить понимание ими политического диалога между Кишиневом и Комратом.

Визит также способствовал налаживанию связей между представителями СМІ Кишинева и Комрата и дал журналистам возможность познакомиться с экспертами и политическими лидерами из Гагаузии, с которыми они смогут связываться и получать информацию из первых рук.

В ходе этого мероприятия представители СМІ посетили Народное собрание в Комрате. Ирина Влах, Башкан Гагаузии, и Владимир Кысса, председатель Народного собрания, рассказали группе об основных переменах в автономии на протяжении трех лет парламентского диалога и подчеркнули важность процесса обмена информацией для создания атмосферы доверия между вовлеченными сторонами.

Они также подчеркнули свою признательность СМІ и Швеции за поддержку процесса диалога и за последующий социально-экономический прогресс автономии, а также выразили пожелание продолжить диалог после парламентских выборов.



ПОЛИТИКИ, ДОНОРЫ И ПРЕДСТАВИТЕЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ОБСУЖДАЮТ ГЕНДЕРНУЮ ИНТЕГРАЦИЮ В ПОЛИТИКЕ

13 декабря представители Кишинева и Комрата, организаций гражданского общества и международных доноров встретились, чтобы обсудить участие женщин в политическом диалоге.

Встреча была организована Проектом «Диалог по Гагаузии» в партнерстве с «ООН-женщины» в Молдове, в роли модератора мероприятия выступила старший менеджер СМІ по вопросам женщин в миротворчестве – Йоханна Путанен.

В ходе мероприятия рассматривались существующие тенденции, возможности и препятствия, связанные с участием женщин в политике в Молдове, особое внимание уделялось Гагаузии. Были заслушаны презентации таких

организаций как «ООН-женщины» и «Веста» – региональная ассоциация женщин, находящаяся в Гагаузии.

Участники поделились своим опытом – каково это – быть женщиной в молдавской политической среде, среди прочих своим опытом поделилась и Башкан Гагаузии – Ирина Влах.

Гагаузский контекст был далее конкретизирован экспертом СМІ по гендерным вопросам, который представил недавно заверченный «Профиль гендерного равенства в Гагаузии», разработанный по просьбе женщин-членов Рабочей группы по Гагаузии.

В ходе дискуссии рассматривались извлеченные уроки, изучалась роль

женщин в политическом диалоге на уровне Гагаузии, Молдовы и на международном уровне, а также были сделаны выводы относительно того, как вовлеченные лица могут работать вместе над продвижением расширенного участия женщин и улучшением использования комплексного гендерного подхода в политических процессах в Молдове.

Гендерная интеграция и учет гендерной проблематики в политических процессах – это ключевые приоритеты и для СМІ, и для Швеции, это приоритеты, которые разделяет и Рабочая группа по Гагаузии, как указано в «дорожной карте» Группы для следующего этапа диалогового процесса.



О ПРОЕКТЕ «ПАРЛАМЕНТСКИЙ ДИАЛОГ ПО ГАГАУЗИИ»

Проект «Поддержка эффективного осуществления автономных полномочий Гагаузии в конституционных рамках Республики Молдова» реализуется Инициативой кризисного управления (СМІ) и финансируется Швецией. Первый этап проекта начался в июле 2015 года.

Проект объединяет законодателей из Кишинева и Комрата как в рамках официального, так и неофициального парламентского диалога, с целью нахождения решений для общих проблем, затрагивающих автономию.

В ходе более чем 600 встреч с вовлеченными сторонами, 26 неофициальных диалоговых встреч и официальных заседаний Рабочей группы, Рабочая группа по Гагаузии приняла 56 совместных решений

законодателей из Кишинева и Комрата, включая предложения о внесении поправок в 11 национальных законов; разработала пилотную программу для картографирования национального и гагаузского законодательства; и выработала совместное видение и «дорожную карту» для будущего диалогового процесса.

Правительство и Парламент Молдовы воспользовались решениями Рабочей группы по Гагаузии при создании первого Плана действий по социально-экономическому развитию Гагаузии и учреждении Гагаузского агентства по региональному развитию, а также приняли четыре закона в сфере культуры, в которые были включены поправки, предложенные группой.

Швеция приняла на себя долгосрочное обязательство по оказанию дальнейшей поддержки странам Восточного партнерства в рамках своей Стратегии результатов 2014-2020 гг.

Ключевые приоритеты включают укрепление демократии, соблюдение прав человека, более развитое государство, основанное на принципе верховенства права, и гендерную интеграцию.

СМІ – это независимая финская организация, которая работает с целью предотвращения и разрешения насильственных конфликтов посредством неформального диалога и посредничества. Лауреат Нобелевской премии и бывший президент Финляндии Мартти Ахтисаари основал СМІ в 2000 году. С тех пор организация стала одним из лидеров в своей области.



CMI Moldova
str. Banulescu-Bodoni 25, office 23,
Chisinau, MD 1012
+373 22 23 80 93
www.cmi.fi

