



Децентрализованное управление

Совместная учебная онлайн-программа, организованная СМІ и институтом Eurac Research, знакомит с новой информацией о децентрализации в контексте Гагаузии

Летом 2020 года проект «Диалог по Гагаузии» в партнерстве с исследовательским институтом Eurac Research разработал инновационную онлайн-программу по наращиванию потенциала «Децентрализованное управление» для углубления понимания заинтересованными сторонами вопросов автономии.

Программа была представлена экспертами СМІ и старшими исследователями института Eurac в рамках четырех онлайн-сессий в июле 2020 года, в ходе которых был представлен международный и местный опыт, позволяющий проведение сравнительного анализа. В заседаниях приняли участие почти 40 участников из Комрата и Кишинева, в том числе представители Правительства Республики Молдова, Парламента Республики Молдова, Исполнительного комитета АТО Гагаузия, Парламентской рабочей группы по Гагаузии и Народного собрания Гагаузии. Также в работе заседаний участвовали международные и местные эксперты и эксперты СМІ.

Первое заседание на тему «Децентрализация: концепции, измерения, формы» было посвящено вопросам децентрализации, автономии и надлежащего управления, которое было представлено с междисциплинарной точки зрения. На заседании, на котором выступила Элизабет Албер, старший научный сотрудник Eurac Research, основное внимание было уделено взаимосвязи между защитой меньшинств и эффективным управлением в контексте децентрализованного управления, а также терминологическим вопросам и примерам из разных стран мира.

На второй сессии «Децентрализация в Европе:

сравнительный обзор» рассматривались вопросы разделения полномочий, многоуровневого управления и регулирования конфликтов с точки зрения конституционного права. Данную тему представила старший научный сотрудник института Eurac Research Мартина Треттель.

Третье заседание на тему «Автономия Гагауз-Ери: отношения между центром и автономией и институциональные механизмы» было проведено международным экспертом в области прав человека и защиты меньшинств Зденкой Махнийковой и национальным экспертом по вопросам местного самоуправления и децентрализации Ионом Бескиеру. Учебная программа завершилась обсуждением на тему «Теория и практика взаимоотношений между органами власти различного уровня и урегулирование конфликтов», в котором принял участие профессор Франческо Палермо, директор Института сравнительного федерализма, Eurac Research.

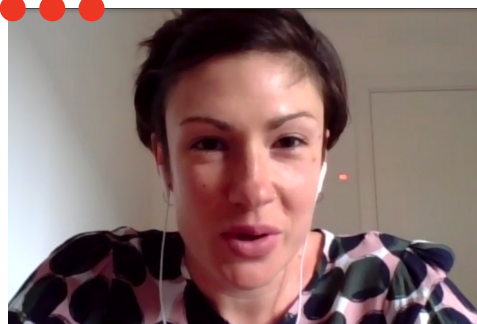
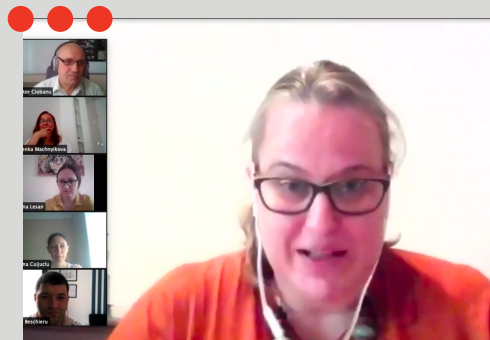
По завершении серии тренингов Стив Янг, руководитель офиса СМІ в Молдове, отметил, что «эти вебинары создают прочную основу для информирования и расширения понимания вопросов децентрализации и места автономии в Молдове. Мы готовы совместно со всеми нашими партнерами предоставлять консультации, рекомендации и оказывать техническую помощь для лучшего информирования всех, в том числе гражданского общества, о вопросах децентрализации, а также о том положительном влиянии и преимуществах, которые может дать Республике Молдова автономия, функционирующая надлежащим образом».

Семинары по вопросам децентрализованного управления 2020

Основные идеи относительно децентрализованного управления, высказанные экспертами института Eurac Research и CMI

Политическая децентрализация затрагивает все уровни государственного управления. Если она реализуется как постепенный и многонаправленный процесс наращивания потенциала, то она позволяет гражданам участвовать в политической жизни и ведет к повышению эффективности управления. Эффективность политической децентрализации зависит не только от того, как разрабатываются и функционируют децентрализованные институты, но и от динамики взаимоотношений между различными заинтересованными сторонами как на горизонтальном уровне – внутри территориальной единицы и между различными территориальными единицами –, так и на вертикальном уровне – между органами власти различного уровня.

Элизабет Албер, старший научный сотрудник, институт Eurac Research

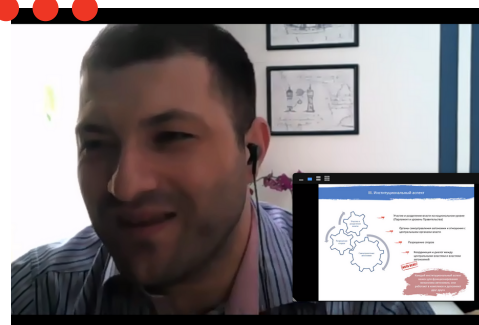
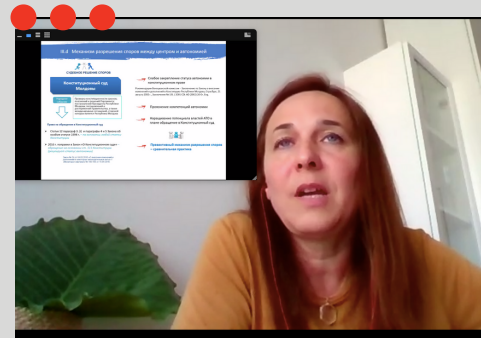


Процесс децентрализации — это сложная задача, которая имеет различные значения в разных контекстах. Именно поэтому важно помнить, что не существует единого решения для всех. Например, существуют различные методы разделения и распределения полномочий между органами власти различного уровня. Вне зависимости от выбранного метода нельзя полностью избежать конфликтов, но четкие правила взаимоотношений между органами власти различного уровня могут помочь урегулировать эти конфликты транспарентным и справедливым образом.

Мартина Треттель, старший научный сотрудник, институт Eurac Research

Появление автономии в качестве нового субъекта многоуровневого управления в Молдове вызвало повышенное внимание к созданию и структуре институциональных систем, предназначенных для управления этими отношениями. Политические и институциональные каналы, позволяющие автономии участвовать в разработке национальной политики и управлении в регионе, требуют эффективного функционирования структур, обеспечивающих взаимоотношения между центром и автономией. Относительно высокий уровень институционализации межправительственных механизмов часто снижает уровень политизации процессов взаимоотношений между органами государственного управления различного уровня.

Зденка Махнийкова, международный эксперт в области права прав человека



Обеспечение эффективных каналов участия, сотрудничества и координации между исполнительными органами может в значительной степени способствовать устойчивости существующего механизма функционирования автономии Гагаузии. Институционализация механизмов для решения сложных вопросов многоуровневого управления, при котором распределяются полномочия, может стать эффективным инструментом функциональной автономии и прояснения компетенций.

Ион Бескиеру, национальный эксперт по вопросам местного самоуправления и децентрализации

Семинары по вопросам децентрализованного управления 2020



Франческо Палермо: Децентрализация — это инструмент улучшения качества жизни для всех



Программа «Децентрализованное управление» завершилась 28 июля дискуссией между Стивом Янгом, руководителем офиса CMI в Молдове, и профессор Франческо Палермо, директор Института сравнительного федерализма, Eurac Research, на тему «Теория и практика межгосударственных отношений и урегулирование конфликтов». У участников также была возможность задать вопросы профессору Палермо.

В ходе обсуждения были затронуты ключевые вопросы, лежащие в основе процесса "Проект по Гагаузии", и были представлены вдохновляющие перспективы, новые знания и опыт, которые будут способствовать реализации следующего этапа данного процесса.

Стив Янг согласен с этими оценками. «В ходе реализации проекта «Диалог по Гагаузии» обсуждаемые темы охватываются с точки зрения различных аспектов. Парламентская рабочая группа является ключевой платформой для диалога и дискуссий, а также для укрепления доверия и взаимопонимания между законодательными органами. Целевая группа по разработке политик анализирует потребности как на уровне Кишинева, так и Комрата, а экспертная группа восполнит недостающую экспертизу и разработает механизм для решения проблем, которые могут возникать».

Пять ключевых моментов, отмеченных профессором Палермо



Децентрализация — это инструмент повышения качества жизни

Первый вопрос, который был рассмотрен в ходе обсуждения, касался концепции децентрализации как инструмента повышения качества жизни всех граждан, способствующего процветанию территорий с отличительными особенностями (как, например, в гагаузском контексте).



Баланс между доверием и правовой конкретизацией

Затем профессор Палермо рассмотрел вопрос о доверии и о том, как оно влияет на распределение компетенций между центром и автономией. Он отметил, что в условиях более высокого доверия между сторонами потребность в правовой конкретизации компетенций каждой территории снижается и наоборот.



Важность хорошо функционирующих процедур

В ходе обсуждения было подчеркнуто, каким образом процедуры являются ключом к успешному осуществлению управления и что для эффективного функционирования процедур требуются два аспекта: как сам механизм, так и разработка соответствующих мер политик, отражающих потребности населения.



Устойчивый диалог - возможность для всех сторон быть услышанными

Взаимодействие, консультации и диалог — это не разовое мероприятие, а непрерывный процесс. Профессор Палермо напомнил участникам о том, что необходимо создать устойчивую платформу для диалога на всех этапах взаимоотношений между центром и автономией, независимо от меняющегося политического контекста.



Коммуникация, потенциал и приверженность

В заключение профессор Палермо подчеркнул важность трех основных компонентов процесса диалога: коммуникация (наличие ясных потоков обмена информацией); потенциал (предоставление знаний и инструментов, позволяющих заинтересованным сторонам выполнять свою работу); и приверженность (всех заинтересованных сторон в этом процессе).

Семинары по вопросам децентрализованного управления 2020



Участники намерены продолжать диалог, укреплять доверие и продолжить разработку постоянных механизмов эффективного управления



«Заседание с профессором Франческо Палермо было самым ценным: консультативные механизмы, важность роли экспертов и их участия в урегулировании правовых споров — все это было чрезвычайно интересно узнать, особенно с практической точки зрения. Это заставляет задуматься о нашем местном контексте и о необходимости определить наш собственный путь для создания постоянных консультативных механизмов между Комратом и Кишиневом».

Александр Тарнавский,
заместитель Председателя Народного собрания Гагаузии, член РГГ

«[Этот тренинг ясно дал понять, что] <...> нам нужен постоянный диалог, который не имеет смысла без взаимного уважения. Необходимо поддерживать этот диалог различными способами (формальными и неформальными), однако существует также необходимость в наличии институционального механизма, поддерживаемого обществом. Нет смысла продолжать сценарий «нулевого результата» - усилий стоят только те пути и механизмы, которые приводят к взаимовыгодному решению для каждой из сторон».

Оазу Нантой, депутат Парламента, член РГГ

«Команда СМІ нашла очень эффективный способ продолжить общение между законодателями Кишинева и Комрата во время пандемии. Эксперты провели тщательный анализ особенностей отношений между центром и автономией, ответили на вопросы членов парламентской рабочей группы, провели полезную дискуссию. На мой взгляд, это позволяет сказать, что теперь становится более понятно, как двигаться вперед и куда направлять усилия обеих сторон».

Екатерина Жекова, депутат Народного собрания Гагаузии, член РГГ

«Если бы организации СМІ не было в Молдове, нам надо было бы её привлечь! Мы узнали много информации, относящейся к работе депутатов, и <...> знания основаны на опыте и практике многих поколений дипломатов, политиков <...> [Этот тренинг] идеально соответствует потребностям политиков получить знания и опыт в очень короткие сроки, в нашем случае для урегулирования возможных конфликтов между центральной властью и автономией».

Владимир Боля, депутат парламента, член РГГ

«Проект СМІ предложил последовательно выстроенный цикл семинаров, привлёк высокопрофессиональных международных и национальных экспертов, организовал доступное (вербальное и наглядное) сопровождение. Я почерпнула для себя много полезной информации, особенно что касается международного опыта по вопросам автономии. Также был представлен интересный анализ взаимоотношений центра-автономии на примере Молдовы и Гагаузии и в завершении дискуссия с Франческо Палермо, которая была полезна примерами из практики. Пользуясь случаем, выражаю благодарность за предоставленную возможность участия в семинарах, и подчеркнуть слаженность и профессионализм работы команды проекта СМІ. Уверена и в дальнейшем продуктивном и нужном для Гагаузии сотрудничестве!»

Татьяна Спатаренко,
заместитель начальника главного управления экономического развития и туризма АТО Гагаузия

Gagauzia Dialogue



Sweden
Sverige

«Поддержка инклюзивного диалога и укрепление потенциала для более эффективного функционирования Гагаузской автономии в Молдове» или «Диалог по Гагаузии» – это трехлетний проект, который объединяет представителей правительства, законодателей, экспертов и заинтересованные стороны из Кишинева, Комрата и всей Молдовы для поиска совместных решений общих вопросов, связанных с Гагаузской автономией.

Проект реализуется в 2019-2021 гг. при содействии СМІ и при финансовой поддержке со стороны Швеции.

Для получения дополнительной информации обращайтесь по адресу:
СМІ Молдова, ул. Алексея Матеевича 76, Кишинев, MD
cmi.chisinau@cmi.fi, www.cmi.fi, www.gagauziadialogue.md

Настоящий информационный бюллетень был разработан в рамках проекта «Поддержка инклюзивного диалога и укрепление потенциала для более эффективного функционирования Гагаузской автономии в Молдове», который имплементируется СМІ и финансируется со стороны Швеции. Представленные в настоящем информационном бюллетене мнения являются исключительно мнениями авторов и не представляют позиции СМІ или Швеции.