



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

РЕШЕНИЕ

**об утверждении предложений по консультированию с
властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений**

На основании п. 5, 6 и п. 9 из Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Принять во внимание информацию, представленную экспертами Рабочей группы, по проблемам, касающимся консультирования с властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений.

2. Утвердить предложения, касающиеся консультирования с Народным Собранием Гагаузии по проектам законов, предусматривающих статус и полномочия АТО Гагаузия, представленные в проекте закона о внесении изменений в Регламент Парламента, принятый Законом № 797/1996 (предложения Рабочей группы прилагаются).

3. Настоящее решение направляется Народному Собранию для представления проекта закона о внесении изменений в Регламент Парламента, принятый Законом № 797/1996 в качестве законодательной инициативы.

Сопредседатель
рабочей группы
Влад БАТРЫНЧА

Кишинев, 16 марта 2021
№ 9

Сопредседатель
рабочей группы
Георгий ЛЕЙЧУ

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

**о внесении изменений в Регламент Парламента,
принятый Законом № 797/1996**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Единая статья. – Регламент Парламента, принятый Законом №797/1996 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 39-42, ст. 171), с последующими изменениями, дополнить статьей 49² следующего содержания:

”Статья 49². Дача заключения на проекты нормативных актов Народным Собранием Гагаузии

(1) Проекты нормативных актов, предметом которых является статус и полномочия АТО Гагаузия, направляются для дачи заключения Народному Собранию Гагаузии.

(2) Заключение на проект нормативного акта представляется в течении 30 рабочих дней или в другой срок, установленный Резолюцией Председателя Парламента. Непредставление заключения в установленные сроки, не препятствует рассмотрению проекта Парламентом.

(3) В случае, если ответственная постоянная комиссия организует публичные слушания по проекту нормативного акта, предметом которых является статус и полномочия АТО Гагаузия, на слушания будут приглашены и представители Народного Собрания Гагаузии.”

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона о внесении изменений в Регламент
Парламента, принятый Законом № 797/1996

**Причины, обусловившие разработку проекта
нормативного акта**

В настоящее время АТО Гагаузия не в полной мере вовлекается в процесс разработки и рассмотрения в Парламенте законопроектов, относящихся к АТО Гагаузия или связанных с ним. Хотя действующее законодательство содержит определенные общие требования к процессу консультаций, они недостаточно эффективны и не способствуют процессу консультаций между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии

Регламент Парламента не предусматривает правил и процедур для консультаций с АТО Гагаузия при рассмотрении законопроектов, относящихся к АТО Гагаузия или связанных с ним. Часто процесс консультаций ограничивается публикацией законопроектов на официальном сайте Парламента, что больше касается процесса прозрачности, а не запроса заключения от АТО Гагаузия

Обязательные консультации тесно связаны с вопросом консолидации и стабильности согласованных договоренностей и полномочий, предоставленных автономии. Часто при принятии законов, которые имеют воздействие на автономию, не учитываются нормы, предусмотренные Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери), что может повлиять на стабильность законодательства для автономии

Таким образом, для того, чтобы власти АТО Гагаузия могли эффективно выполнять свои обязанности, чтобы партнерство и диалог между автономией и Парламентом были успешными, необходимо создать адекватные механизмы для консультаций и сотрудничества. Эти механизмы должны быть институционализированы посредством четких положений в Регламенте Парламента

**Преследуемые цели в результате применения новых
положений**

Настоящий законопроект был разработан с целью установления в Регламенте Парламента четкой процедуры проведения консультирования Парламентом Народного Собрания Гагаузии в случае рассмотрения законопроектов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, связанных с АТО Гагаузия.

Новые положения прямо предусматривают в Регламенте Парламента обязанность проведения консультаций с Народным

Собранием АТО Гагаузия. Выполнение этих положений будет осуществляться таким же образом, как в настоящее время требуются обязательные заключения от Правительства, других центральных и местных органов публичного управления

Кроме того, предусмотрена обязанность ответственной парламентской комиссии приглашать представителей Народного собрания на публичные слушания, организуемые по законопроектам, относящимся к АТО Гагаузия.

Эти изменения станут важным шагом на пути к более эффективным консультациям, лучшему пониманию автономии и дополнительной стабильности существующих правовых норм. Эти изменения создают пространство для достижения политического и юридического консенсуса по предлагаемым изменениям в нормативно-правовой базе, которые могут повлиять на автономию.

Основные положения проекта с выделением новых элементов

Нормы, предложенные в этом законопроекте, соответствуют целям положений, содержащихся в проекте Кодекса парламентских процедур № 374 от 02.11.2018, который до сих пор не принят Парламентом. Учитывая, что Кодекс парламентских процедур является сложным документом, который включает больше новых инструментов и механизмов в парламентскую деятельность, его принятие может занять больше времени и потребовать широкого политического консенсуса. В этом смысле целесообразно перенять существующие нормы из проекта Кодекса (статья 209) и развить их, включив в действующий Регламент Парламента, внося необходимые, в этом отношении, поправки.

Согласно данному законопроекту, все проекты нормативных актов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, связанных с АТО Гагаузия, в обязательном порядке будут представлены Народному Собранию АТО Гагаузия для дачи заключения.

Согласно проекту, заключение Народного Собрания АТО Гагаузия представляется в течение 30 дней, а непредставление его в установленный срок не препятствует рассмотрению проекта Парламентом.

Проект предусматривает обязанность ответственной парламентской комиссии приглашать Народное собрание АТО Гагаузия, для участия через своих делегированных представителей в публичных слушаниях, организованных комиссией по проекту нормативного акта, который относится к АТО Гагаузия или имеет к нему отношение.

Финансово-экономическое обоснование

Реализация положений проекта закона не требует выделения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета.

Способ включения закона в действующую нормативную базу

Новые положения и поправки будут интегрированы в национальную законодательную базу. Реализация предложений в этом проекте не предполагает принятия дополнительных нормативных актов или изменения вторичной нормативной базы.