



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ
ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

РЕШЕНИЕ

**об утверждении Отчета деятельности Рабочей группы
по обеспечению, в рамках конституционных норм,
функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства
Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за 2021 год.**

На основании п. 5, 6 и п. 9 из Регламента о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Утвердить Отчет деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за 2021 год.

2. Отчет опубликовать на web сайте Парламента и Народного Собрания АТО Гагаузия, а также направить депутатам Парламента и Народного Собрания АТО Гагаузия для информирования.

**Сопредседатель
рабочей группы
Владимир БОЛЯ**

**Кишинев, 24 мая 2022
№ 1**

**Сопредседатель
рабочей группы
Сергей ЧИМПОЕШ**

ОТЧЕТ

о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за 2021 год.

I. Общие положения

Постановлением Парламента №206/2015 о создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, была создана постоянная рабочая группа для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии.

Для обеспечения непрерывности в достижении целей и задач, поставленных при создании выше указанной Рабочей группы, в декабре 2019 года Рабочая группа возобновила свою деятельность в новом составе, сформированном Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова, из представителей фракций Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии.

Задачи, поставленные перед Рабочей группой:

1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;

2) анализ соответствия положений Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года;

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

II. Деятельность Рабочей группы

На платформе Рабочей группы были рассмотрены вопросы, связанные с приведением в соответствие и развитием законодательства, принятого Народным Собранием, и национального законодательства в рамках конституционных норм, касающихся статуса Гагаузии, гармонизацией законодательства, связанного с Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.

В контексте событий / условий, имевших место в 2021 году, считаем необходимым отметить, что деятельность Рабочей группы в этом году была обусловлена тремя ключевыми факторами: пандемией, вызванной коронавирусом; парламентскими выборами 11 июля 2021 года, в результате которых был избран Парламент Республики Молдова 11-го созыва и очередными выборами в Народное собрание Гагаузии - 7-го созыва от 19 сентября 2021 г. Таким образом, в условиях, когда заседания с физическим присутствием были запрещены, деятельность Рабочей группы в основном проходила онлайн на платформе Zoom. Заседания были организованы при поддержке Секретариата Рабочей группы и при содействии СМІ - Фонд мира Марти Ахтисаари, как следствие неформальных встреч Рабочей группы.

В период 2021 года состоялось **2 официальных заседания** Рабочей группы, и одна **неформальная встреча**. В ходе заседаний обсуждались предложения Рабочей группы по продолжению постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, по укреплению функциональности АТО Гагаузия в соответствии с законодательством Республики Молдовы по конкретизации компетенций властей АТО Гагаузия с учетом приоритетов автономии. В повестку дня заседаний были включены проблемы законодательного, социально-экономического и культурного характера. Были определены приблизительные сроки решения поставленных задач. На платформе Рабочей группы были рассмотрены вопросы, связанные с соответствием и развитием законодательства, принятого Народным Собранием, и национального законодательства, целью которых была гармонизация законодательства, смежного Закону № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии. Были определены приблизительные сроки решения рассматриваемых вопросов.

9 и 16 марта 2021 года состоялись официальные заседания Рабочей группы по обеспечению функционирования АТО Гагаузия, в которых приняли участие делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия и представители СМІ.

Следует отметить, что на двух официальных заседаниях Рабочей группы были разработаны и приняты следующие решения:

• **Решение №6 от 9 марта 2021 г.** об утверждении Отчета о деятельности Рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, на 2020 год;

• **Решение №7 от 9 марта 2021 г.** об утверждении законопроекта о внесении изменений в Закон о народных художественных промыслах № 135/2003;

• **Решение № 8 от 9 марта 2021 г.** об утверждении предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в законопроекте о внесении изменений в Закон № 228/2010 о защите растений и фитосанитарном карантине;

• **Решение №9 от 16 марта 2021 г.** об утверждении предложений, связанных с проведением консультаций с властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений;

• **Решение №10 от 16 марта 2021 г.** о включении представителей АТО Гагаузия в административные советы некоторых фондов.

Учитывая тот факт, что на основании Указа Президента Республики Молдова о роспуске Парламента № 77-IX от 28.04.2021, Парламент Республики Молдова 10-го созыва был распущен 28 апреля 2021 года, а 16 мая 2021 года в автономии Гагаузия должны были состояться выборы в Народное Собрание Гагаузии (в связи с объявлением Парламентом Республики Молдова чрезвычайного положения, они были перенесены / проведены 19 сентября 2021 года), после 16 марта 2021 года заседания Рабочей группы больше не проводились. В то же время, в целях обеспечения непрерывности деятельности Рабочей группы была достигнута договоренность о непрерывном достижении целей, предложенных / закрепленных в Плане деятельности Рабочей группы на 2021 год, утвержденном на заседании от 16 марта 2021 г., а большая часть предпринимаемых действий координировалась через его сопредседателей. Таким образом, анализируя деятельность Рабочей группы в течение 2021 года, можно отметить следующие достижения.

В области законодательства и разграничения полномочий органов власти АТО Гагаузия:

- В целях интенсификации применения механизма консультаций Главы АТО Гагаузия и Исполнительного комитета Гагаузии по проектам нормативных актов, затрагивающих интересы АТО Гагаузия, были направлены письма в адрес Главы АТО Гагаузия, Ирины Влах, по вопросам консультации по законопроектам, разработанным/обсуждаемым на платформе Рабочей группы, а также запрос предложений по ним;

- Был проведен анализ законодательства в области экологии. В рамках Рабочей группы были определены приоритеты и проблемы в области экологии, стоящие перед АТО Гагаузия. В результате, на платформе Рабочей группы была разработана и, впоследствии, принята Решением Рабочей группы №8 от 09.03.2021 г., законопроект о внесении изменений в Закон № 228/2010 о защите растений и фитосанитарном карантине. Таким образом, на основе указанного проекта власти АТО Гагаузия должны быть включены в систему органов, ответственных за продвижение единой государственной политики в области фитосанитарии на территории АТО Гагаузия;

- в ходе официальных заседаний в марте, широким консенсусом, были приняты поправки к Закону о народных художественных промыслах № 135/2003 в целях наделения властей АТО Гагаузия полномочиями регулировать местным законодательством специфику деятельности в области народных промыслов и ремесел в АТО Гагаузия (*Решение РГ № 7 от 09.03.2021 г.*) и законопроект о внесении изменений в Регламент Парламента, принятый Законом № 797/1996 (*Решение РГ № 9 от 16.03.2021 г.*);

- на платформе Рабочей группы был разработан и доработан законопроект о внесении изменений в Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации №303/2013 и законопроект о внесении изменений в Закон об охране окружающей среды № 1515/1993, с целью разграничения полномочий органов управления АТО Гагаузия по отношению к компетенции органов центрального публичного управления;

- при поддержке экспертов Рабочей группы были разработаны предложения по законопроекту Лесного кодекса № 3 от 05.01.2021 и законопроекта Земельного кодекса № 4 от 05.01.2021 г. (хотя оба проекта утратили силу Распоряжением Председателя Парламента DGDP / с-1 № 6 от 10.08.2021 г. и должны быть отправлены в органы, ответственные за разработку).

Отметим, что в процессе разработки вышеупомянутых нормативных актов, были запрошены заключения ответственных органов, Исполнительного Комитета и Народного Собрания АТОГ.

В области институциональных механизмов и процедур взаимодействия центральных органов власти и АТО Гагаузия в различных сферах

- группой экспертов - юристов были разработаны предложения по совершенствованию механизмов и процедур взаимодействия между центральными властями и властями АТО Гагаузия. В связи с этим был разработан законопроект, которым вносятся изменения в Регламент Парламента. Этот законопроект был разработан для того, чтобы предусмотреть в Регламенте Парламента четкую процедуру проведения консультаций между Парламентом и Народным Собранием Гагаузии, в случае рассмотрения законопроектов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, связанных с АТО Гагаузия. В новом регламенте будет четко прописана обязанность проведения консультаций с Народным Собранием АТО Гагаузия. Выполнение этих положений будет осуществляться таким же образом, как в настоящее время требуются обязательные заключения от Правительства, других центральных и местных публичных органов власти.

- в рамках Рабочей группы было обсуждено обращение о включении представителей АТО Гагаузия в административные советы Экологического фонда, Фонда энергоэффективности и Социального фонда инвестиций Молдовы.

По итогам обсуждений, Решением Рабочей группы № 10 от 16 марта 2021 года, сопредседатель Рабочей группы, Влад Батрынча, был уполномочен подготовить и направить запрос г-ну Аурелиу Чокой, исполняющему обязанности премьер-министра Республики Молдова. Таким образом, 23 марта 2021 г. в адрес г-на Аурелиу Чокой было отправлено письмо GL-VB № 16, с просьбой изучить возможность включения представителей властей АТО Гагаузия, а также других заинтересованных сторон в состав административных советов.

В ответном письме № 29-76-228-2233 от 26 марта 2021 г., полученном от генерального секретаря Правительства, Лилианы Якони, отмечалось, что предложения Рабочей группы будут дополнительно проанализированы при проведении комплексной оценки статуса этих отраслевых фондов и разработаны меры по оптимизации управления и координации фондов, в том числе в свете анализа, проведенного при поддержке партнеров по развитию.

В процессе работы, на платформе рабочей группы, члены Рабочей группы, а также эксперты, участвовавшие в ее работе, проанализировали и законодательство / практику ЕС по созданию институциональных механизмов в плане разрешения конфликтов.

В сфере образования и языковой политики

• Рабочая группа продолжила поддержку и гармонизацию регионального и национального законодательства в области образования. На данный момент рабочая группа ожидает предложений по нормативным решениям от Исполнительного комитета АТОГ, которые были запрошены в отправленных письмах. Приветствовалась и поддерживалась разработка, реализация и продвижение языковой политики по изучению государственного языка, продвижению гагаузского языка, а также по инициированию принятия Национальной программы изучения государственного языка в АТО Гагаузия и Региональной Программы по сохранению и развитию гагаузского языка в АТО Гагаузия.

Зарегистрированные проекты законодательных актов, ставшие недействительными

В течение 2020 года, на платформе Рабочей группы обсуждалось несколько проектов законодательных актов. Два из них были утверждены Решением № 3 от 22 сентября 2020 года об утверждении предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в законопроекте о внесении изменений в Закон об охране археологического наследия № 218/2020 и Решением № 5 от 15 декабря 2020 года об утверждении предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в законопроекте о внесении изменений в Закон об охране памятников № 1530/1993.

Решения Рабочей группы по этим проектам были подписаны и представлены в Народное Собрание для представления соответствующих проектов в качестве законодательной инициативы для последующего продвижения в законодательный процесс в соответствии с установленной практикой. 28 декабря 2020 г. в Парламенте был зарегистрирован законопроект №532 о внесении поправок в Закон об охране археологического наследия № 218/2010 (статьи 3, 8, 18¹) и законопроект № 533 о внесении поправок в Закон об охране памятников № 1530/1993 (ст. 7, 10, 11 и т. д.), представленные в качестве законодательной инициативы Народного Собрания.

В соответствии со ст. 47 частью (12) Регламента Парламента, если после регистрации в Парламенте проект законодательного акта не был рассмотрен в период легислатуры, в ходе которой он был зарегистрирован, законодательная инициатива становится недействительной. (п. 226 и п. 227 Распоряжения Председателя Парламента DGDP/с-1 № 6 от 10.08.2021).

В целях оценки / реализации предложений, изложенных в проекте по внесению изменений в Закон об охране археологического наследия № 218/2010 (статьи 3, 8, 181) и законопроекте №. 533 о внесении изменений в Закон об охране памятников № 1530/1993 (ст. 7, 10, 11 и т.

д.), эти проекты должны быть повторно рассмотрены и обсуждены на платформе Рабочей группы (нового состава) с целью их повторного представления на рассмотрение в Парламент.

На основании плана деятельности Рабочей группы на 2021 год (в варианте, принятом на заседании 16 марта), у соответствующих органов была запрошена информация по поводу:

1. **от Главы АТО Гагаузия, г-жи Ирины ВЛАХ**, - заключение Исполкома по законопроекту о внесении изменений в Закон о народных художественных промыслах №. 135/2003 (письмо *GL-VB* № 12 от 19.02.2021 г.);

2. **от Министра образования, культуры и науки г-жи Лилии ПОГОЛША** - заключение министерства по законопроекту о внесении поправок в Закон о народных художественных промыслах № 135/2003 (письмо *GL-VB* № 13 от 19.02.2021 г.);

3. **от Главы АТО Гагаузия, г-жи Ирины ВЛАХ**, - запрос представить заключение по законопроекту о внесении изменений в Закон о защите растений и фитосанитарном карантине № 228/2010 (письмо *GL-VB* № 14 от 19.02.2021 г.);

4. **от Министра сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды г-на Иона ПЕРЖУ** – запрос заключения министерства по законопроекту о внесении изменений в Закон о защите растений и фитосанитарном карантине №. 228/2010 (письмо *GL-VB* № 15 от 19.02.2021 г.);

5. **от исполняющего обязанности премьер-министра Республики Молдова г-на Аурелиу ЧОКОИ** – запрос об изучении возможности включения представителей властей АТО Гагаузия, а также других заинтересованных субъектов в административные советы фондов.

Следует отметить, что в процессе реализации своих целей и задач Рабочей группе помогала Экспертная группа, сформированная с целью выявления и разработки устойчивых решений по гармонизации национальной нормативно-правовой базы и АТО Гагаузия. В условиях 2021 года (пандемия, выборы), в целях обеспечения непрерывности достижения целей, установленных Планом деятельности Рабочей группы на 2021 год, а именно на платформе экспертной группы, были пересмотрены обязательства, задачи по реализации обязательств парламентской Рабочей группы.

III. Группа экспертов

В течение 2021 года группа экспертов провела 13 рабочих заседаний. В целях системного подхода к разработке законодательных актов для укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия и в соответствии с Регламентом о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, при поддержке СМІ и посольства Швеции, была сформирована группа экспертов для разработки стабильных решений по гармонизации национальной нормативной базы и законодательства АТО Гагаузия

Таким образом, в течение 2021 года, Группой экспертов было разработано / скорректировано / доработано несколько проектов нормативных актов, в том числе:

- проект о внесении изменений в Закон об охране окружающей среды № 1515/1993;
- законопроект о внесении изменений в Регламент Парламента, принятый Законом № 797/1996;
- законопроект о внесении изменений в Закон о народных художественных промыслах № 135/2003;
- законопроект о внесении изменений в Закон о защите растений и фитосанитарном карантине № 228/2010;
- законопроект о внесении изменений в Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации № 303/2013;
- законопроект о внесении изменений в Закон о нормативных актах № 100/2017;

В плане прямого включения органов АТО Гагаузия (Народного Собрания Гагаузии и Исполнительного Комитета Гагаузии) в систему органов власти, наделенных полномочиями в области земельных отношений и нормативно-правовой базы управления лесным фондом, эксперты разработали предложения по проекту Закона о Лесном кодексе № 3 от 05.01.2021 и законопроекта о Земельном кодексе № 4 от 05.01.2021 г. о. Разработанные мнения / предложения должны быть утверждены на платформе Рабочей группы, а затем отправлены в органы, ответственные за разработку проектов

Отметим, что, помимо множества проектов по внесению изменений в нормативные акты национального законодательства, экспертная группа разработала проект внесения изменений в местный закон АТОГ об Исполнительном Комитете № 31-XXXII / I от 09.07.1998 и законопроект о внесении изменений в Закон № 2-I / V от 21.12.2012 г. о Регламенте Народного Собрания Гагаузии. В целях повышения качества и функциональности деятельности Рабочей группы, при участии экспертной группы, был разработан проект Положения о деятельности рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного

территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, в целях его совершенствования.

Исходя из вышеизложенного, отмечаем, что благодаря деятельности, проведенной в текущем году, группа экспертов успешно выполнила задачи, поставленные / предусмотренные в Плане деятельности на 2021 год. Таким образом, были достигнуты цели по изменению и совершенствованию правовой базы, как на национальном, так и на местном уровне.

IV. Сотрудничество с международными организациями

Для обеспечения технической работы и логистики секретарской деятельности, способствованию общению и посредничеству между членами рабочей группы, в том числе между заседаниями, для обмена опытом и обучения членов рабочей группы, для найма экспертов, для облегчения общения с партнерами по развитию Республики Молдова и международных организаций, а также для других мер, необходимых для организации и надлежащего функционирования Рабочей группы, была выражена готовность поддержать деятельность Рабочей группы, и была оказана помощь Посольством Швеции в рамках проекта СМІ

В целях обеспечения прозрачности деятельности Рабочей группы был актуализирован официальный веб сайт Парламента Республики Молдова, в разделе «Отношения Парламента с АТО Гагаузия» были размещены решения № 6 - №10 от 2021 года (со всеми дополнительными материалами).

V. Выводы

Хотя на деятельность Рабочей группы повлияла ситуация с пандемией в стране, досрочные парламентские выборы, а также выборы в Народное Собрание Гагаузии, в 2021 году были достигнуты положительные результаты и, по сути, хорошее сотрудничество на всех уровнях. Стоит отметить расширенный диалог в Комрате, где был определен список приоритетов Гагаузии для анализа в процессе уточнения компетенций, что является важным шагом для построения общей повестки действий властей. План деятельности, одобренный Рабочей группой, является доказательством того, что существует хорошее понимание и консенсус в отношении диалога и совместной работы. Исходя из целей и задач Рабочей группы и, принимая во внимание график работы Парламента Республики Молдова на текущий год, Рабочая группа стремится обеспечить непрерывность конструктивных обсуждений для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием АТО Гагаузия для нахождения совместных путей решения общих проблем на благо граждан страны, для реализации принципов

децентрализации и подчинения на примере лучших юридических практик автономных образований Европейского Союза.