



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ
НОРМ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

РЕШЕНИЕ

**об утверждении предложений по консультированию с
властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений**

На основании п. 5, 6 и п. 9 из Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Принять во внимание информацию, представленную экспертами Рабочей группы, по проблемам, касающимся консультирования с властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений.

2. Утвердить предложения, касающиеся консультирования с Народным Собранием Гагаузии по проектам законов, предусматривающих статус и полномочия АТО Гагаузия, представленные в проекте закона о внесении изменений в статью 32 Закона о нормативных актах № 100/2017 (предложения Рабочей группы прилагаются).

3. Настоящее решение направляется Народному Собранию для представления проекта закона о внесении изменений в статью 32 Закона о нормативных актах № 100/2017 в качестве законодательной инициативы.

**Сопредседатель
рабочей группы
Лариса ВОЛОХ**

**Сопредседатель
рабочей группы
Сергей ЧИМПОЕЩ**

**Кишинев, 25 октября 2022
№ 4**

ЗАКОН

о внесении изменений в статью 32
Закона о нормативных актах № 100/2017

Парламент принимает настоящий органический закон.

Единая статья. – В статью 32 Закона о нормативных актах № 100/2017 (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., № 7-17, ст. 34), внести следующие изменения:

статью дополнить частью (2¹) следующего содержания:

„(2¹) Проекты нормативных актов, предметом которых является статус и/или полномочия, относящиеся к АТО Гагаузия, направляются для дачи заключения Исполнительному Комитету/Народному Собранию Гагаузии.”;

часть (5), в заключении, дополнить предложением:

„Проекты местных законов АТО Гагаузия могут быть направлены для дачи заключения министерствам и другим центральным административным органам, ответственным за область, на которую ссылается местный проект закона.”

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона о внесении изменений в статью 32
Закона о нормативных актах № 100/2017

Наименование или имя автора и, в зависимости от обстоятельств, участников разработки проекта нормативного акта

Подтверждая необходимость демократического развития общества и государства, в котором гарантия прав и свобод считаются высшими ценностями, признавая и гарантируя право всех своих граждан на сохранение, развитие и выражение этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности, а также для приведения в соответствие правовых положений Республики Молдова с особым статусом Гагаузии, установленным конституционными нормами, на основании ст. 2 из Постановления Парламента № 206/2015, в целях выполнения задач, предусмотренных для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, согласно Постановлению Председателя Парламента № 12/2019 и Решению Народного Собрания № 18/2017, была создана Рабочая группа по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия.

Принимая во внимание, что автономия и административная децентрализация являются необходимыми принципами европейских государств, которые оценивают и возлагают ответственность за самоуправление и принятие решений по развитию сообществ на те органы, которые ближе всего к гражданам, стремясь уделить место для государственного вмешательства в соответствии с принципом субсидиарности в целях обеспечения гармоничного развития общества, Рабочая группа, при поддержке экспертов СМІ, разработала проект закона по внесению изменений в Закон о нормативных актах № 100/2017.

Причины, обусловившие разработку проекта нормативного акта, и преследуемые цели

Сотрудничество, коммуникация и эффективный институциональный диалог между центральными и местными органами власти являются фундаментальными элементами местной демократии. Отношения между центральными публичными органами и местными публичными органами управления очень важны, и поэтому реализация отношений между органами публичного управления АТО Гагаузия и центральными публичными властями продиктована тесным сотрудничеством в плане решения различных проблем, представляющих общий интерес.

В настоящее время Гагаузия не в полной мере вовлечена в процесс разработки законопроектов, которые относятся к АТО Гагаузия или имеют к ней отношение, а также в процесс рассмотрения их в Парламенте. Хотя действующее законодательство содержит определенные общие требования к процессу консультаций, они недостаточно эффективны и не способствуют процессу консультаций между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии

Закон о нормативных актах № 100/2017 не предусматривает нормы и процедуры по консультации АТО Гагаузия при рассмотрении законопроектов, которые относятся к АТО Гагаузия или имеют к Гагаузии отношение. Часто процесс консультаций ограничивается публикацией законопроектов на официальном сайте Парламента, что больше касается прозрачности, а не запроса заключения АТО Гагаузия.

Обязательные консультации тесно связаны с проблемой консолидации и установления согласованных договоренностей и полномочий, предоставленных автономии. Часто при принятии законов, влияющих на автономию, не берутся во внимание нормы, предусмотренные Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери), что может повлиять на стабильность правовой базы автономии.

Таким образом, для того, чтобы власти АТО Гагаузия могли эффективно выполнять свои обязанности, чтобы партнерство и диалог между автономией и Парламентом были успешными, необходимо создать адекватные механизмы для консультаций и сотрудничества. Эти механизмы должны быть институционализированы с помощью четких норм.

Преследуемые цели в результате применения новых положений

Настоящий законопроект был разработан с целью установления в Законе о нормативных актах четкой процедуры проведения консультирования Парламентом Народного Собрания Гагаузии в случае рассмотрения законопроектов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, связанных с АТО Гагаузия.

Считаем, что данный проект, посредством конкретизации отношений между властями АТО Гагаузия и центральными органами власти, будет способствовать углублению отношений между ними, обеспечивая высокую степень доверия.

Эти изменения станут важным шагом на пути к более эффективным консультациям, лучшему пониманию автономии и дополнительной стабильности существующих правовых норм. Эти изменения создают пространство для достижения политического и юридического консенсуса по предлагаемым изменениям в нормативно-правовой базе, которые могут повлиять на автономию.

Основные положения проекта с выделением новых элементов

Проекты нормативных актов, предметом которых является статус и/или полномочия, относящиеся к АТО Гагаузия, направляются для дачи заключения Исполнительному Комитету/Народному Собранию Гагаузии.

Таким образом, предлагается дополнить положения Закона № 100/2017, в плане прямого включения требования направить проекты нормативных актов, предметом которых является статус и/или полномочия, относящиеся к АТО Гагаузия Исполнительному Комитету/Народному Собранию Гагаузии для дачи заключения от министерств и других центральных административных органов, ответственных за область, на которую ссылается местный проект закона.

Финансово-экономическое обоснование

Реализация положений проекта закона не требует выделения дополнительных финансовых средств из государственного бюджета.

Способ включения закона в действующую нормативную базу

Законопроект находится в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, Закона № 100/2017 о нормативных актах, не выходит за рамки правовой системы Республики Молдова и направлен на конкретизацию полномочий, предусмотренных Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.