



**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA
GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННЫХ
НОРМ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ АТО ГАГАУЗИЯ И ПОЛОЖЕНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА ОБ ОСОБОМ СТАТУСЕ АТО ГАГАУЗИЯ**

РЕШЕНИЕ

**об утверждении предложений по консультированию с
властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений**

На основании п. 5, 6 и п. 9 из Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия,

Рабочая группа ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ.

1. Принять во внимание информацию, представленную экспертами Рабочей группы, по проблемам, касающимся консультирования с властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений.

2. Утвердить предложения, касающиеся создания постоянного механизма консультаций между властями АТО Гагаузия и центральными властями в процессе осуществления законотворческого процесса, представленные в проектах законов о внесении изменений в:

- статью 14 Закона АТО Гагаузия об Исполнительном Комитете Гагаузии №XXXII/I от 09.07.1998 г;

- закон АТО Гагаузия о внесении изменений в статью 18 Закона о законодательных актах № 37- XIV/III от 28.07.2005г;

- поправки в проект Закона АТО Гагаузия о Регламенте НСГ.

**Сопредседатель
рабочей группы
Лариса ВОЛОХ**

**Сопредседатель
рабочей группы
Сергей ЧИМПОЕШ**

**Кишинев, 25 октября 2022
№ 5**

**Закон о внесении изменений в статью 14 Закона АТО Гагаузия
об Исполнительном Комитете Гагаузии №XXXII/I от 09.07.1998 г.**

В статью 14 Закона АТО Гагаузия № XXXII/I от 09.07.1998 г. об Исполнительном Комитете Гагаузии внести следующие изменения:

1. Часть (3) статьи 14 изложить в следующей редакции:

«Проекты нормативных актов могут быть направлены для получения заключения профильному министерству и/или другим центральным административным органам, ответственным за область, на которую ссылается проект местного закона.»

2. Часть (3) считать частью (4).

**Закон АТО Гагаузия о внесении изменений в статью 18
Закона о законодательных актах № 37- XIV/III от 28.07.2005г.**

В статью 18 Закона АТО Гагаузия о законодательных актах № 37- XIV/III от 28.07.2005 г. внести следующие изменения:

1. Часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Проекты местных законов, разработанные Главой Гагаузии или Исполнительным Комитетом, могут быть направлены для получения заключения профильному министерству и/или другим центральным административным органам, ответственным за область, на которую ссылается местный проект закона.»

2. Часть (3) и (4) изложить в следующей редакции:

«(3) Проекты местных законов, разработанные депутатами либо рабочей группой, образованной Народным Собранием Гагаузии, могут быть направлены для получения заключения профильному министерству и/или другим центральным административным органам, ответственным за область, на которую ссылается местный проект закона.»

«(4) Непредставление заключения в установленные законом сроки не препятствует дальнейшему рассмотрению проекта.»

3. Часть (2) ст. 18 считать частью (5).

Поправки в проект Закона АТО Гагаузия о Регламенте НСГ

1. Часть (5) статьи 44 изложить в следующей редакции:

«(5) В пояснительной записке к проекту нормативного акта указываются лица, принявшие участие в его разработке, а в случае представления проекта Главой Гагаузии и Исполнительным Комитетом, прилагаются, при наличии, результаты проведенных экспертиз и заключение профильного министерства Республики Молдова и/или других центральных административных органов, ответственных за область, на которую ссылается местный проект закона, а также результаты публичных консультаций.»

2. Часть (10) статьи 44 изложить в следующей редакции:

«(10) В целях обеспечения согласованности и гармонизации местного и национального законодательства, Народное Собрание может направлять проекты местных законов профильному министерству и/или другим центральных административным органам, ответственным за область, на которую ссылается местный проект закона, с запросом консультативно заключения.»

3. Дополнить статью частью (11) следующего содержания.

«(11) Непредставление заключения в установленные законом сроки не препятствует дальнейшему рассмотрению проекта.»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Причины, обусловившие разработку проекта изменений в нормативные акты АТО Гагаузия и поправок в Регламент Народного Собрания Гагаузии, и преследуемые цели.

Предлагаемые проекты направлены на улучшение взаимодействия и налаживание постоянного механизма консультаций между властями АТО Гагаузия и центральными властями в процессе осуществления законотворческого процесса.

Необходимость внедрения такого механизма обусловлена положениями Закона №239/2008 о прозрачности процесса принятия решений, Закона №100 о нормативных актах и отражает концептуальные принципы по повышению эффективности процесса принятия решений, обеспечению прозрачности деятельности органов публичной власти Гагаузии и повышению уровня согласованности местного и национального законодательства.

Законодательный орган Автономии уже предпринял первые шаги в этом направлении, закрепив в Проекте Регламента Народного Собрания (ч. (10) ст. 44) направление проектов местных нормативных актов в профильные министерства и другие уполномоченные органы РМ для дачи отзыва на проект.

Разработанные предложения призваны детализировать уже начатый процесс запроса заключений с учетом разграничения компетенций законодательной и исполнительной власти, обеспечить согласованность всех нормативных актов, регламентирующих этот процесс, а также наладить диалог между Центром и Автономией через превентивное урегулирование противоречий, возникающих в процессе административного контроля нормативных актов Гагаузии. Предварительное консультирование по разрабатываемым законопроектам позволит снизить или свести на нет случаи опротестования Государственной канцелярией и последующего обжалования в судах уже принятых нормативных актов.

Положительное заключение органов центральной власти может служить весомым аргументом при возникновении противоречий. Даже отсутствие ответа на запрос консультативного заключения может рассматриваться как молчаливое согласие органов центральной власти на принимаемый местный законопроект.

Вместе с тем, безусловно, повысится информирование Парламента и Кабинета министров о принимаемых в Гагаузии нормативных актах, что может быть учтено при разработке национального законодательства, затрагивающего полномочия Автономии.

Кроме того, предполагается, что этот процесс будет обоюдным, поскольку разработаны аналогичные предложения в национальное законодательство, касающиеся запроса консультативного заключения у властей Автономии в процессе принятия нормативных актов, предметом которых является статус и/или полномочия, относящиеся к АТО Гагаузия.

Основные положения проекта с выделением новых элементов.

Инициатива направлена на внесение изменений в Закон АТО Гагаузия № XXXII/I от 9.07.1998г. об Исполнительном Комитете Гагаузии, Закон АТО Гагаузия о законодательных актах №37- XIV/III от 28.07.2005г., а также внесение поправок в проект Закона АТО Гагаузия о Регламенте НСГ, который был принят в первом чтении.

Все предлагаемые изменения синхронизированы, как между собой, так и с национальным законодательством, и касаются запроса заключения органов центральной власти на принимаемые Гагаузией нормативные акты и его влияние на дальнейшее продвижение законопроекта.

Предложения являются достаточно лояльными в плане соблюдения принципов автономии (самостоятельности) при принятии решений и не наделяют центральные власти правом блокировать дальнейшее продвижение законопроекта в случае отрицательного заключения.

Таким образом, предполагается, что данные законопроекты будут способствовать укреплению отношений между Центром и Автономией, обеспечивая постоянный диалог и высокую степень доверия.

Финансово-экономическое обоснование.

Реализация положений законопроектов не требует выделения дополнительных финансовых средств из бюджета Гагаузии.

Порядок включения акта в действующую нормативную базу.

Законопроекты скоординированы с существующей правовой базой и не противоречат законам АТО Гагаузия и нормативным актам Республики Молдова.

Согласование и публичное обсуждение проекта.

В процессе разработки законодательная инициатива обсуждена парламентской Рабочей группой по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства РМ об особом статусе АТО Гагаузии.