



Общая информация и Результаты Парламентской Рабочей Группы по Гагаузии

2015–2022 гг.



Общая информация:

- ✓ **Парламентская рабочая группа по Гагаузии (ПРГ) была основана** Постановлением Спикера Парламента № 206 от 20.11.2015¹ и на основе Постановления Народного Собрания №270 -XIX/У от 11 марта 2014 года².
- ✓ **Группа состоит из равного количества Депутатов Парламента Республики Молдова** (представляющих все парламентские фракции) и **Народного Собрания Гагаузии**, состав определяется соответственно распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова и Председателя Народного Собрания Гагаузии с назначением по одному сопредседателю рабочей группы. На момент основания было по пять представителей с каждой стороны, с 2017 года – по семь представителей.
- ✓ В целях повышения эффективности деятельности ПРГ был утверждён **регламент**³, определяющий порядок функционирования ПРГ.

✓ **Основными задачами ПРГ**, согласно Постановлению №. 206 от 20.11.2015, являются:

- Налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;
- Анализ соответствия положений Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;
- Разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года;
- Совершенствование национального законодательства согласно закону об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;
- Выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;
- Создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных споров в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

¹ Постановление №. 206 от 20.11.2015 «О создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия» <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=362131&lang=2>

² Постановление Народного Собрания №270 -XIX/У от 11 марта 2014 года «Об образовании специальной депутатской комиссии для совместной работы с депутатами Парламента Республики Молдовы по приведению законодательства Республики Молдова в соответствие с законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»

³ Регламент о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия





Основные Результаты деятельности ПРГ

- ✓ Группа приняла около **60-ти совместных решений**.
- ✓ Было проведено **51 неформальная встреча** и **25 официальных заседаний**.
- ✓ По инициативе ПРГ, был проведён **анализ законодательства в области культуры, здравоохранения, экономики и экологии** на национальном и региональном уровнях с целью выявления упущений в законодательстве и определению нормативных актов, подлежащих изменению. В результате анализа **более чем 600 законов**, были разработаны законодательные изменения в целях развития положений, установленных законодательством в этих областях для АТО Гагаузия, и с целью обеспечения их соответствия сопутствующей законодательной базе в области культуры, здравоохранения, экономики и экологии. В результате было разработано около **30 проектов законов**, 4 из которых в области культуры были утверждены парламентом с соответствующими поправками для лучшего отражения компетенции автономии (Закон о библиотеках; Закон о музеях; Закон о режиме воинских захоронений и военно-мемориальных объектов; Закон о памятниках, возведенных в общественных местах).
- ✓ На площадке ПРГ были рассмотрены и предложены изменения к Закону об административно - территориальной организации Республики Молдова; Закону об административной децентрализации; Закону о местном публичном управлении, которые предусматривают особый административный уровень для АТО Гагаузия, а также присваивает **специальный уровень публичным властям автономии** (Народному собранию Гагаузии, Башкану, Исполнительному комитету). За данные изменения проголосовал Парламент РМ в 2020 году. Также, Парламент проголосовал в первом чтении за изменения к Закону об особом правовом статусе Гагаузии (Gagauz-Yeri).
- ✓ Народное Собрание Гагаузии представило предложение о создании **механизма мониторинга законопроектов**, рассматриваемых Парламентом Республики Молдова по рекомендации ПРГ.
- ✓ В рамках Рабочей группы были разработаны инициативы о создании пакета изменений национальных и региональных законов, направленных на создание **механизма взаимных консультаций** (симметричные консультации). Инициативы направлены на то, чтобы при рассмотрении проектов изменений национального законодательства, имеющих отношение к Гагаузии, запрашивалось заключение Народного Собрания Гагаузии. Данный результат был отображен в отчете Европейской комиссии о прогрессе Молдовы на пути к вступлению в Европейский Союз, опубликованный 8 ноября 2023 года.
- ✓ Инициатива ПРГ об **открытии Агентства регионального развития** позволила включить Гагаузию в карту проектов по региональному развитию и внедрить, начиная с 1 января 2017 года, за счет средств государственного бюджета важные инфраструктурные проекты. Ключевыми из которых стали – повышение туристической привлекательности посредством реконструкции дороги «Ферапонтьевка – Авдарма - Кириет-Лунга» стоимостью 29 964,9 тыс. леев; комплекс мер по Энергоэффективности Центра Здоровья м. Комрат стоимостью 11 950,6 тыс. леев; обустройство территории и подключение к коммунальным услугам Промышленного парка м. Комрат стоимостью 30 010,3 тыс. леев.



✓ На основе плана действий ПРГ по приоритетным социально-экономическим вопросам правительство РМ на выездном заседании в Гагаузии утвердило **План действий по социально-экономическому развитию Гагаузии 2016-2019**. Прогресс был достигнут в следующих областях:

- **Внесение изменений в законодательную базу в отношении распределения финансовых средств, предусмотренных в национальных фондах** - ежегодное распределение Дорожного фонда для ремонта местных дорог АТО Гагаузия в размере, соответствующем принципу пропорциональности.
- **Введение в действие Государственной программы изучения румынского языка** - открытие в детских садах групп с одновременным обучением на гагаузском и румынском языках.
- **Развитие сферы образования в АТО Гагаузия** - предоставление АТО Гагаузия, по необходимости, транспортных средств для учреждений доуниверситетского образования; завершение строительства и сдача в эксплуатацию детского сада в селе Чишмикёй, финансируемого при поддержке Президента Республики Туркменистан, и обеспечение строительства подъездной дороги к указанному детскому саду.
- **Развитие медицинского сектора в АТО Гагаузия** - определение источников финансирования для оснащения хирургического комплекса районной больницы Комрат оборудованием и мебелью.
- **Развитие сектора культуры и спорта в АТО Гагаузия** - строительство регионального Дома творчества в муниципии Комрат.
- **Развитие и реабилитация инфраструктуры и окружающей среды в АТО Гагаузия** - строительство сетей водоснабжения в селе Кириет-Лунга; строительство коллектора канализации в муниципии Комрат; строительство очистных сооружений с биоочисткой в гимназии-детском саду в селе Ферापонтъевка; выполнение технико-экономического обоснования на полигоне пестицидов в селе Чишмикёй в целях определения количества и природы хранящихся отходов и разработка рекомендаций по их ликвидации или дальнейшему управлению этим объектом.
- **Создание и реализация стратегии регионального развития АТО Гагаузия** - разработка Стратегии регионального развития АТО Гагаузия; Утверждение постановления Правительства об утверждении единого программного документа на 2017-2020 годы; реализация проектов: строительство канализационной системы в коммуне Светлый, район Комрат; оптимизация системы управления твердыми отходами района Вулканешть; развитие инфраструктуры и подъездных путей к бизнес-инкубатору города Чадыр-Лунга; благоустройство территории и подключение к инфраструктуре коммунальных услуг и подъездным дорогам промышленного парка муниципия Комрат; повышение энергетической эффективности здания Центра здоровья муниципия Комрат; реконструкция автодороги Ферापонтъевка – Авдарма.
- **Разработка основополагающих документов, касающихся развития туризма в АТО Гагаузия** - разработка и утверждение Стратегии развития туризма в АТО Гагаузия.
- **Управление публичной собственностью** - инициирование процесса строительства высоковольтной линии электропередач (ЛЭП) мощностью 330/400 КВ Вулканешть-Кишинэу на территории АТО Гагаузия, проходящей через Комрат, находящейся на балансе ГП «Moldelectrica».

- ✓ Благодаря инициативе и рекомендации ПРГ **новая формула расчёта распределения средств Национального дорожного фонда**, начала учитывать принцип пропорциональной доли протяженности локальных дорог АТО Гагаузия по отношению к общим показателям по Республике Молдова. Ежегодно в дорожную инфраструктуру АТО Гагаузия по новой формуле стали поступать инвестиции из государственного бюджета Республики Молдова. Настоящая инициатива имеет общенациональный контекст, потому что, начиная с 1 января 2017 года реформирование финансирования Дорожного фонда коснулось всех органов местного публичного управления Республики Молдова. Законодательные изменения позволили привлечь в АТО Гагаузия из государственного бюджета за период 2017-2022 гг. 239 717,1 тыс. леев.
- ✓ По инициативе ПРГ в контексте обеспечения **прозрачности распределения публичных средств** представитель Гагаузии (Башкан) был включён в состав двух административных фондов: **Дорожного фонда и Фонда регионального развития**.

- ✓ В контексте процесса уточнения компетенций в некоторых областях (образование, культура и туризм) и при поддержке международных экспертов, власти автономии организовали **процесс разработки политик** с всесторонним привлечением заинтересованных сторон, организацией всеобъемлющих консультаций, в результате чего власти автономии разработали 3 стратегические программы:

- Целевая Программа развития сферы образования АТО Гагаузия (2022-2030)

- Целевая Программа по развитию сферы культуры в АТО Гагаузия (2022-2030)

- Целевая Программа развития туризма в АТО Гагаузия (2021-2025)

Эти документы отражают видение автономии по дальнейшему стратегическому развитию в области образования, культуры и туризма, что является основой для дальнейшего процесса прояснения компетенций.

- ✓ Исследовательский отчёт **«Анализ механизмов и институциональных отношений между центральными властями и гагаузской автономией»** был подготовлен по запросу ПРГ и представляет анализ процедур и механизмов институциональных отношений между центром и автономией. Отчет представляет ряд важных рекомендаций для инноваций и улучшения механизмов между центром и автономией, касающихся представительства автономии на центральном уровне, взаимной координации и разрешения споров между центральными властями и властями Автономии. При этом рекомендации были разработаны для государственных властей и властей автономии, Отчет представляет собой комплексный документ, который может быть полезен также гражданскому обществу и государственной администрации для лучшего понимания автономии и ее места в рамках политической системы Республики Молдова.

