

ОТЧЕТ

по анализу законодательства в области экологии

С целью исполнения Решения Рабочей группы № 5 от 29 марта 2016 года «О системном подходе к разработке проектов законодательных актов в целях укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия» и в соответствии с положениями Регламента о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, утвержденного Решением № 1 от 23 февраля 2016 года, при поддержке SMI, была создана группа экспертов для анализа законодательства в различных областях.

Цель

Главной целью группы экспертов, в плане обеспечения системного подхода к разработке проектов законодательных актов по укреплению статуса и функциональности АТО Гагаузия, является анализ законодательства в области экологии и внесение предложений по изменению законодательства на национальном уровне и на уровне АТО Гагаузия, в плане обеспечения гармонизации законодательства и отражения особого статуса АТО Гагаузия.

Анализ законодательства в области экологии является базовой основой для разработки законодательных поправок в плане развития положений законодательства в области экологии, имеющих отношение к АТО Гагаузия, и обеспечение их соответствия сопутствующей правовой базе в области экологии, исключая, таким образом, параллелизм и правовую путаницу.

Кроме того, анализ законодательства в области экологии направлен на создание законодательной базы, которая будет направлять регулирование этой области на региональном уровне, для того, чтобы нормативная база, продвигаемая Народным Собранием, была комплексной и обеспечила нормативную стабильность и гармоничное развитие в области экологии. Как следствие, поправки, которые будут предложены для законодательства в области экологии, обозначат АТО Гагаузия как территориальную административную единицу со специальными полномочиями. Разработка данных проектов законов будет осуществлена на последующих этапах.

Методология

Группа экспертов анализирует законодательство в области экономики на национальном и региональном уровнях.

Собранная информация систематизируется в сводной таблице. Проводится анализ каждого нормативного акта, и определяются положения, подлежащие изменению. Анализ законодательства в области экологии осуществляется с учетом опыта, накопленного при составлении

сводных таблиц и анализа законодательства в области культуры, здравоохранения и экономики, для того, чтобы методично осуществить конкретизацию компетенций АТО Гагаузия в той части, где это необходимо.

На основании анализа сделаны необходимые рекомендации, а на втором этапе будут разработаны соответствующие проекты законов.

Систематизированная информация с разработанными предложениями представляется на рассмотрение Рабочей группе.

Отображение национального законодательства

За период апрель-май 2018 года группа экспертов провела анализ национальной законодательной базы и актов принятых властями АТО Гагаузия в области экологии, в результате которого на национальном уровне были определены – 440 нормативных актов, которые регулируют деятельность в области экологии.

1. Законы о ратификации международных договоров - 17
2. Законодательные акты в данной области – 111, из которых 94 закона, 17 постановлений
3. Правительственные нормативные акты - 180
4. Нормативные акты министерств - 94
5. Решения Конституционного суда в данной области – 38, из которых 27 постановлений и 11 решений.

Принимая во внимание специфику и количество нормативных актов в области экологии, подлежащих анализу, экспертная группа пришла к выводу, чтобы были рассмотрены только законодательные акты в областях деятельности АТО Гагаузии. На этом этапе были проведены консультации с ответственными лицами в исполнительном комитете, при участии которых были конкретизированы приоритетные области для АТО Гагаузия.

После анализа всех документов в области экологии группа экспертов определила законодательные акты, в которых следует отразить АТО Гагаузия, исходя из возможностей и необходимости регулирования, которые были определены в результате консультаций с представителями властей Гагаузии.

Международные договоры не могут быть предметом вмешательства группы экспертов, эти документы послужили источником для лучшего понимания регулируемой сферы.

Правительственные решения и регламенты, как вторичные нормативные акты по организации исполнения законов, были оставлены для анализа и внесения изменений на последующих этапах для гармонизации законодательства в области экологии.

Акты министерств будут предметом обсуждений и изменений на третьем этапе для обеспечения внедрения новых принятых законов в области экологии.

Решения Конституционного суда позволили уяснить правильную трактовку конституционных положений в отношении норм в области экологии и послужили для группы экспертов источником вдохновения при

разработке предложений по внесению поправок в законодательство в области экологии.

Взяв во внимание 111 законов регулирования в области экологии, которые явились предметом подробного анализа для определения степени изменений законодательства с целью конкретизации полномочий АТО Гагаузия в области экологии, группа экспертов считает, что необходимо отталкиваться от областей деятельности властей АТО Гагаузия.

Таким образом, для того, чтобы определить законы, в которые необходимо внести поправки, группа экспертов провела анализ деятельности в области экологии, фактически де-факто осуществляемой Исполнительным комитетом АТО Гагаузия, были приняты во внимание пожелания властей Гагаузии, в связи с чем было проведено несколько встреч с должностными лицами Исполнительного комитета и Народного Собрания. Также был учтен характер норм, способ отображения этого вопроса и его структура.

Группа экспертов также приняла во внимание нормы, установленные для местных публичных органов первого и второго уровня, а также положения о делегировании полномочий центральных органов власти властям местного уровня.

Исходя из вышесказанного, экспертная группа пришла к выводу, что на первом этапе необходимо конкретизировать компетенции публичных органов АТО Гагаузия в области экологии в 6 законах. Они относятся к:

1. Закону № 303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации
2. Закону №228/2010 о защите растений и фитосанитарном карантине
3. Кодекс о недрах №3/2009
4. Закон №1041/2000 о лесомелиорации деградированных земель
5. Закон №1515/1993 об охране окружающей среды
6. Земельный кодекс №828/1991

Отображение законодательства АТО Гагаузия

Что касается регионального законодательства, группа экспертов провела всесторонний анализ компетенций властей АТО Гагаузия в области экологии, выделив полномочия Народного собрания, Исполнительного комитета и главы Гагаузии. Кроме того, группа экспертов проанализировала и выделила существующую региональную нормативную базу. Аналитический материал прилагается к настоящему отчету.

Следует отметить, что с момента принятия Закона № 344/1994 об особом статусе Гагаузии, Народное Собрание приняло только один местный закон в области экологии, переоценив полномочия АТО Гагаузии. Закон № 22/2004 о природных ресурсах.

В этом контексте следует отметить, что анализ региональных нормативных актов, развитие и конкретизация компетенций властей АТО Гагаузия, вытекающих из национальных положений, не были в полной мере использованы властями АТО Гагаузия. С этой точки зрения необходимо разработать местное законодательство в области экологии в соответствии с национальными положениями в этой области.