

## ОТЧЕТ

о деятельности Рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, за первый семестр 2020 года.

### I. Общие положения

Постановлением Парламента №206/2015 о создании рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономного территориального образования Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, была создана постоянная рабочая группа для обеспечения механизма сотрудничества между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии.

Для обеспечения непрерывности в достижении целей и задач, поставленных при создании выше указанной Рабочей группы, в декабре 2019 года Рабочая группа возобновила свою деятельность в новом составе, сформированном Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова, из представителей фракций Парламента Республики Молдова и Народного Собрания Гагаузии. Представители Народного Собрания Гагаузии, были назначены Распоряжением Председателя Народного Собрания Гагаузии № 18-СЗ/VI от 17.02.2017 (последующие поправки № 118-VIII / VI от 10.11.2017 и № 392-XXXVIII / VI от 07.07.2020) и, соответственно, DDP / C1 № 12 от 09.12.2020 г.

Следует отметить, что в течение 2020 года состав Рабочей группы был изменен Распоряжением Председателя Парламента Республики Молдова DGDP / C-1 № 4 от 07.07.2020г. Количество представителей с обеих сторон - по 7 человек.

Задачи, которые поставил Законодательный орган перед Рабочей группой:

1) налаживание постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для обеспечения в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;

2) анализ соответствия положений Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-XIII от 23 декабря 1994 года положениям Конституции Республики Молдова и внесение предложений о поправках, которые исключили бы возможные противоречия;

3) разработка плана действий по обеспечению функциональности особого статуса АТО Гагаузия и законодательства Республики Молдова

в соответствии с положениями Конституции и Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз-Ери) № 344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года;

4) совершенствование национального законодательства об особом статусе АТО Гагаузия и разграничение полномочий центральных органов и органов автономии путем анализа национального законодательства и законодательства автономии и подготовки проектов их изменения и дополнения;

5) выработка рекомендаций по улучшению взаимодействия между центральными властями и АТО Гагаузия в соответствии с положительными европейскими практиками;

6) создание постоянного механизма консультаций для предупреждения и разрешения возможных затруднений в отношениях между центральными властями и АТО Гагаузия.

## II. Деятельность Рабочей группы

На платформе Рабочей группы были рассмотрены вопросы, связанные с приведением в соответствие и развитием законодательства, принятого Народным Собранием, и национального законодательства в рамках конституционных норм, касающихся статуса Гагаузии, гармонизацией законодательства, связанного с Законом № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии.

В течение 2020 года состоялось **3 официальных заседания** Рабочей группы, **14 неформальных встреч** (4 заседания с членами Рабочей группы от Парламента Республики Молдова; 8 - с членами Рабочей группы от Народного Собрания АТО Гагаузия; 4 совместных неформальных заседаний) и **5 обучающих сессий**. В повестку дня заседаний были включены проблемы законодательного, социально-экономического и культурного характера. Были определены приблизительные сроки решения поставленных задач.

11 февраля Рабочая группа по обеспечению функциональности АТО Гагаузия собралась на первое заседание в рамках весенней сессии 2020 года Парламента Республики Молдова. В заседании приняла участие спикер Зинаида Гречаный, делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия, представители посольства Швеции в Молдове и международной организации по разрешению конфликтов Crisis Management Initiatives (СМІ).

26 мая парламентская рабочая группа по обеспечению функционирования АТО Гагаузия провела первую официальную встречу в режиме online, в которой приняли участие делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия, а также, в качестве наблюдателей, присутствовали

представители Посольства Швеции в Молдове, ОБСЕ и Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Встреча была организована и проведена международной организацией «Инициатива по управлению кризисами (СМИ)», как результат неофициальных встреч Рабочей группы. В ходе встречи были обсуждены предложения Рабочей группы по продолжению постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии, усилению функциональности АТО Гагаузия в соответствии с законодательством Республики Молдова и уточнению полномочий АТО Гагаузия с учетом приоритетов автономии. Повестка дня официального заседания включала темы, касающиеся защиты археологического наследия, защиты мобильного национального культурного наследия, внесения поправок в статью 4 Закона о культуре № 413/1999 и утверждения логотипа Рабочей группы. Была подтверждена важность Рабочей группы в плане конкретизации компетенций властей АТО Гагаузия с учетом социально-экономических приоритетов автономии и достижения запланированных результатов. Члены Рабочей группы согласились продолжить работу на платформе диалога с привлечением международных экспертов, министерств и соответствующих ведомств на центральном и местном уровнях с целью получения технической консультации и экспертизы, необходимых для гармонизации законодательства, а также для разработки практических решений для улучшения жизни граждан страны. Участники, также, согласовали план официальных встреч и разработку следующих тем, актуальных для утверждения в формате Рабочей группы.

10 июля 2020 года состоялось заседание Рабочей группы, основной темой которого стало обеспечение функциональности АТО Гагаузия. На заседании присутствовали делегированные члены парламентских фракций, представители Народного Собрания АТО Гагаузия. Целью заседания было одобрение Плана действий на 2020 год, который содержит долгосрочные и среднесрочные задачи. Депутаты обсудили приоритеты Рабочей группы с целью продолжения постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии и усиления функциональности АТО Гагаузия, обсудили и законодательные положения Республики Молдова в отношении особого статуса АТО Гагаузия. Члены Рабочей группы согласовали темы будущей повестки дня и согласились с необходимостью приглашения на следующие заседания ответственных лиц министерств, а именно из Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Министерства образования, культуры и исследований, канцелярий и ведомств для консультаций и обсуждения необходимости вмешательства в выполнение плана совместной работы.

На основе обсужденных тем в ходе заседаний Рабочей группы были разработаны и приняты два решения:

- **Решение № 1** об утверждении Плана деятельности Рабочей группы по обеспечению в рамках конституционных норм функциональности автономно-территориального образования Гагаузия и законодательных положений Республики Молдова в отношении особого статуса АТО Гагаузия на 2020 год;

- **Решение № 2** об утверждении логотипа Рабочей группы.

15 июля 2020 года была организована видео конференция с представителями ОБСЕ и представителями Рабочей группы, с целью окончательного определения тем, которые будут рассмотрены на конференции высокого уровня DIALOG «Функционирование автономии как стратегия инклюзивного управления: международная практика и опыт Республики Молдова», запланированная на сентябрь

Делегированные члены парламентских фракций и представители Народного Собрания АТО Гагаузия были вовлечены в серию тренингов и обмен опытом с международными экспертами из Института исследований Eurac Research. Во время online-сессий обсуждались передовые практики в функционировании автономий, децентрализация и распределение законодательных и административных полномочий. Таким образом:

- 19 мая прошел online-тренинг «Стратегическое общение в условиях кризиса». Целью тренинга было информирование членов Рабочей группы о методах, принципах и каналах общения в период кризиса. Также во время тренинга были рассмотрены темы: План на 2020 год и определены актуальные темы для внешнего и внутреннего обмена по вопросу совместных целей, поставленных членами рабочей группы;

- тренинг, проведенный 30 июня. Обсуждаемые темы включали: децентрализацию, автономию, хорошее управление с междисциплинарной точки зрения (актуальность, терминологию, примеры из других автономий, связанные с защитой меньшинств). Заседание проходило под председательством международного эксперта Элизабет Альбер, старшего научного сотрудника Института сравнительного федерализма Eurac Research, Больцано (Италия), доктора в области сравнительной политики;

- тренинг, проведенный 14 июля. Обсуждались следующие темы: уточнение полномочий, многоуровневое управление и разрешение конфликтов с точки зрения конституционного права. Сессию вела международный эксперт Мартина Треттель, старший научный сотрудник Института сравнительного федерализма Eurac Research, преподаватель Университета Вероны, доктор конституционного и европейского права.

- 21 июля прошел тренинг по теме «Особенности статуса АТО Гагаузия, институциональные отношения между центром и Комратом», который провела международный эксперт Зденка Мачникова, юрист-советник СМІ, эксперт международного права в области прав человека и защиты меньшинств и местный эксперт, Ион Бескиеру, советник по правовым вопросам при СМІ, национальный эксперт от Республики Молдова в группе независимых экспертов Совета Европы по Европейской хартии местного самоуправления

- заключительный тренинг был проведен 28 июля под названием «Теория и практика межправительственных отношений и разрешение конфликтов». Тренинг прошел под председательством президента Института сравнительного федерализма при Eurac Research, профессора Франческо Палермо, профессора сравнительного конституционного права. в Университете Вероны, который работал на Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств и был членом и председателем Консультативного комитета Совета Европы по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

Модераторами тренингов были специалисты СМІ.

### **Группа экспертов**

В целях системного подхода к разработке законодательных актов для укрепления статуса и функциональности АТО Гагаузия и в соответствии с Регламентом о деятельности рабочей группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия, при поддержке СМІ и Швеции, была сформирована группа экспертов для разработки стабильных решений по гармонизации национальной нормативной базы и законодательства АТО Гагаузия.

Таким образом, в течение первого полугодия 2020 года экспертами Виорел Пырван и Иван Кроитору были разработаны и / или приведены в соответствие 6 проектов нормативных актов. Эксперты разработали:

- исследование по институционализации процесса консультаций между органами центрального публичного управления и властями АТО Гагаузия в процессе принятия решений;

- законопроект о внесении изменений в Закон о защите растений и фитосанитарном карантине № 228/2010;

- законопроект о внесении изменений в Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации № 303/2013.

В то же время, были приведены в соответствие к новым требованиям Закона No. 100/2017 о нормативных актах, 4 законопроекта, которые обсуждались и были приняты предыдущей Рабочей группой: законопроект о внесении изменений в Закон №

218/2010 об охране археологического наследия; законопроект о внесении изменений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия; законопроект о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/1999 и законопроект о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников.

## **Законодательный блок**

### Проекты, разработанные в области культуры

1. В целях разграничения полномочий органов управления АТО Гагаузия от полномочий органов центрального публичного управления, экспертами, оказывающими юридическую помощь рабочей группе в ее деятельности, были разработаны следующие законопроекты:

- о внесении изменений в Закон № 218/2010 об охране археологического наследия;
- о внесении изменений в Закон № 280/2011 об охране национального движимого культурного наследия;
- о внесении изменений в Закон № 1530/1993 об охране памятников;
- о внесении изменений в статью 4 Закона о культуре № 413/1999.

Данные проекты подлежат рассмотрению и обсуждению на платформе Рабочей группы с последующим продвижением их в качестве законодательной инициативы в соответствии с установленной практикой.

2. В целях совершенствования нормативно-правовой базы утверждения предложений по разграничению полномочий АТО Гагаузия в области культуры, в рамках Рабочей группы должно быть обсуждено и представлено на утверждение Парламенту:

- проект закона о внесении изменений в Закон № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях;
- проект закона о внесении изменений в статью 10 Закона № 135/2003 о народных художественных промыслах.

Группа экспертов подготовила необходимые поправки к каждому законопроекту с необходимыми аргументами и представила их на утверждение Рабочей группе, а впоследствии и Народному Собранию АТО Гагаузия.

### Организационно-плановые мероприятия

На платформе Рабочей группы было разработано и принято решение об утверждении План деятельности на 2020 год Рабочей

группы по обеспечению, в рамках конституционных норм, функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова об особом статусе АТО Гагаузия.

С целью увеличения прозрачности о деятельности Рабочей группы и улучшения коммуникации были разработаны, обсуждены и утверждены элементы наглядности Рабочей группы (логотип, титульный лист).

### **III. Сотрудничество с международными организациями**

Для обеспечения технической работы и логистики секретарской деятельности, способствованию общению и посредничеству между членами рабочей группы, в том числе между заседаниями, для обмена опытом и обучения членов рабочей группы, для найма экспертов, для облегчения общения с партнерами по развитию Республики Молдова и международных организаций, а также для других мер, необходимых для организации и надлежащего функционирования Рабочей группы, была выражена готовность поддержать деятельность Рабочей группы, и была оказана помощь Посольством Швеции в рамках проекта СМІ.

### **IV. Основные направления деятельности на 2020 год**

Исходя из целей и задач Рабочей группы и с учетом графика работы Парламента Республики Молдова на текущий год, Рабочая группа стремится обеспечить непрерывность работы, разрабатывая основные направления деятельности на 2020 год:

1) *Обеспечение продолжения постоянного диалога между Парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии для укрепления в рамках конституционных норм функциональности АТО Гагаузия и положений законодательства Республики Молдова;*

2) *В области законодательства и уточнения полномочий органов власти АТО Гагаузия, Рассмотрение и обсуждение возможности и необходимости внесения изменений в национальное законодательство с целью отражения требования по консультированию (запрос заключения) с органами власти АТО Гагаузия в отношении проектов законов и/или нормативных актов, касающихся статуса, полномочий или других вопросов, относящихся к АТО Гагаузия. При необходимости, разработка и/или продвижение соответствующих проектов законов в качестве законодательной инициативы*

3) *В области институциональных механизмов и процедур взаимодействия центральных органов власти и органов власти АТО*

Гагаузия в различных областях планируется рассмотрение и разработка, группой экспертов-юристов, предложений по улучшению механизмов и процедур взаимодействия центральных органов власти и органов власти АТО Гагаузия в соответствии с отчетом, разработанным группой экспертов СМІ;

*4) В области образования и языковых политик необходим анализ регионального и национального законодательства в области образования, предложения нормативных решений. Поддержка в разработке, внедрении и продвижении языковых политик в изучении государственного языка; в продвижении гагаузского языка;*

*5) В области усиления прозрачности и улучшения коммуникации о деятельности Рабочей группы: разработать, обсудить и утвердить Коммуникационную стратегию Рабочей группы; организовать участие членов Рабочей группы в рамках телевизионных передач на общественных каналах ТВ.*